

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.05.2022

№ 235

г. Горняк

Об утверждении муниципальной программы «Развитие пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам Локтевского района и г. Горняк» на 2022-2026 годы

Руководствуясь Уставом муниципального образования Локтевский район, **постановляю:**

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам Локтевского района и г. Горняк» на 2022-2026 годы (прилагается).

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Локтевского района Алтайского края.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Администрации по промышленности, жилищно-коммунальному хозяйству, строительству, транспорту и связи С.В. Чичикина.

Глава района

Г.П.Глазунова

Подготовил: _____ С.В. Чичикин
Согласовано: _____ О.В. Наумова
_____ Н.С. Петрова

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Развитие пассажирских перевозок автомобильным
транспортом по муниципальным маршрутам Локтевского района и г. Горняк»
на 2022-2026 годы

ПАСПОРТ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
«Развитие пассажирских перевозок автомобильным
транспортом по муниципальным маршрутам Локтевского района и г. Горняк»
на 2022-2026 годы

Ответственный исполнитель программы	Администрация Локтевского района Алтайского края
Соисполнители программы	Муниципальное автономное учреждение «Пассажирские перевозки»
Участники программы	Муниципальное автономное учреждение «Пассажирские перевозки», Дорожная организация Локтевского района
Подпрограммы программы	отсутствуют
Программно-целевые инструменты программы	Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»
Цель программы	Повышение доступности транспортных услуг для жителей города Горняка и удаленных населенных пунктов Локтевского района и формирование

	<p>эффективно функционирующего пассажирского транспортного комплекса, предоставляющего качественные услуги по транспортному обслуживанию населения при соблюдении принципа надежности, безопасности пассажирских перевозок и защита жизни и здоровья населения на транспорте от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности</p>
<p>Задачи программы</p>	<p>Развитие системы общественного транспорта по уровню комфорта и мобильности сопоставимого с личным;</p> <p>создание условий для деятельности перевозчиков, осуществляющих перевозку пассажиров на территории района;</p> <p>обеспечение бесперебойности движения автобусов по утвержденным маршрутам.</p> <p>определение комплекса мероприятий и механизмов обеспечения транспортной безопасности</p>
<p>Целевые индикаторы и показатели программы</p>	<p>Количество муниципальных пригородных автобусных маршрутов;</p> <p>Количество муниципальных городских автобусных маршрутов;</p> <p>Количество перевезенных пассажиров по муниципальным маршрутам;</p> <p>Доступность транспортных услуг для граждан;</p> <p>Повышение качества предоставляемых услуг по перевозке граждан;</p> <p>Регулярность движения пассажирского транспорта по расписанию движения;</p> <p>Количество рейсов по регулярным муниципальным маршрутам (в год)</p>
<p>Сроки и этапы реализации программы</p>	<p>2022-2026 годы.</p> <p>Этапы программой не предусмотрены</p>
<p>Объем финансирования программы</p>	<p>Объем финансирования муниципальной программы составляет 208,0 тыс.руб. из них:</p> <p>из средств местного бюджета 208,0 тыс. руб., в том числе по годам:</p> <p>2022 год – 0 рублей;</p> <p>2023 год – 50,0,0 тыс. рублей;</p> <p>2024 год – 50,0,0 тыс. рублей;</p> <p>2025 год – 50,0,0 тыс. рублей;</p> <p>2026 год – 58,0 тыс. рублей;</p> <p>Объем финансирования программы подлежит ежегодному уточнению при формировании бюджета на</p>

	очередной финансовый год и на плановый период
Ожидаемые результаты реализации программы	- охват всех населенных пунктов в Локтевском районе общественным транспортом к 2026 году до 97%; - стабильность работы общественного транспорта к 2026 году до 96%.

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

На территории Локтевского района расположено 25 населенных пунктов. Расстояние до районного центра г. Горняка составляет от 1,5 до 50 км. Многие населенные пункты находятся в стороне от региональных дорог. Для решения многих вопросов жителям отдаленных населенных пунктов необходимо ехать в районный центр, а также жителям районного центра, не имеющим личного транспорта, необходимо добираться общественным. Как показала практика, из-за небольшого количества пассажиров перевозчики систематически терпят убытки от данной деятельности. Таким образом, все автобусные маршруты признаны социально-значимыми. Данная проблема может быть решена путем выделения субсидий перевозчикам в рамках реализации данной программы на основании пункта 3 части 5 статьи 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На современном этапе развития экономики района перед транспортным комплексом стоит серьезная задача повышения существующего уровня обеспечения потребностей населения района в транспортном обслуживании и качества предоставляемых услуг. Характер подвижности населения, уровень развития производства и торговли определяют спрос на услуги транспорта. Вместе с тем транспорт является системообразующим фактором, влияя на уровень жизни и развития производительных сил. Однако в последние годы в сфере транспортных услуг накопилось много нерешенных проблем, которые мешают осуществлению перспективной социально-экономической политики района. Дальнейшему развитию транспортного комплекса препятствует убыточность перевозок пассажиров автомобильным транспортом.

Трудное финансовое положение транспортных организаций объясняется, главным образом, ростом цен на топливо, электроэнергию и материалы, потребляемые транспортом, а также неполной компенсацией затрат на убыточные социально-значимые перевозки. Рост количества личного транспорта привел к снижению спроса на пассажирские перевозки, что в свою очередь послужило причиной сокращения доходов автотранспортных предприятий и перевозчиков.

Следствием трудного финансового положения предприятий являются большой износ и недостаток транспортных средств, вызванные низкими темпами обновления пассажирского парка.

На предприятиях пассажирского транспорта общего пользования преобладает морально и физически устаревшая техника, работающая во многих случаях за пределами нормативного срока службы. Изношенность технических средств транспорта не обеспечивает безопасности перевозок пассажиров, ухудшает экологическую ситуацию.

Таким образом, проблема развития транспортного обслуживания населения представляет собой широкий круг взаимосвязанных технических, экономических, организационных вопросов и обеспечение транспортной безопасности, решение которых требует значительных объемов капиталовложений, оздоровления финансового состояния предприятий транспортного комплекса, усиления их поддержки и является необходимым условием стабилизации работы пассажирского транспорта, обеспечения его безопасности, улучшения условий и уровня жизни населения на территории Локтевского района.

Локтевский район характеризуется развитой сетью транспортных коммуникаций. Транспортное обеспечение осуществляется по двум городским и десять пригородных муниципальным маршрутам регулярного сообщения с обеспечением равной доступности транспортных услуг отдельным категориям граждан.

Транспортная политика Локтевского района направлена на реализацию мероприятий, предусматривающих согласованное развитие всех видов транспорта общего пользования как составных частей единой транспортной системы.

В условиях реформирования экономики усиливается взаимосвязь комплексного развития транспорта с другими отраслями хозяйства и социальной сферы, которая определяет требования к транспорту в отношении направлений, объемов и качества перевозок, возможные пути развития.

Таким образом, развитие и модернизация транспорта являются факторами, стимулирующими социально - экономическое развитие Локтевского района.

Настоящей Программой определяются цели, принципы, задачи, приоритеты и основные направления транспортной политики Локтевского района на период 2022 - 2026 годов.

В рамках своих полномочий администрация района выполняет функции муниципального заказчика на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам.

Ежегодно ведется реестр муниципальных маршрутов, связанных с осуществлением на территории Локтевского района перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования.

В муниципальном образовании Локтевский район, имеющем свою маршрутную сеть, приняты соответствующие нормативные акты по

организации пассажирских перевозок в границах района. Данные нормативные акты позволили:

создать условия для упорядочения пассажирских перевозок на территории района;

оптимизировать количество автотранспортных средств, действующих на маршрутах, и графики движения на маршрутах.

Маршрутная сеть муниципального образования Локтевского района состоит из 10 пригородных и 2 городских муниципальных маршрутов регулярного сообщения. Существующая маршрутная сеть в Локтевском районе составлена таким образом, что вблизи всех общественно значимых объектов поселения проходят маршруты общественного транспорта, которые имеют приоритетное движение.

За 2020 год перевезено 78 123 пассажиров. Из средств муниципального образования Локтевский район в 2020 году на мероприятие «плата за выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования Локтевский район» направлено 4400 тыс. рублей.

2. Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов её реализации

2.1. Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы сформулированы с учетом целей и задач, представленных в следующих стратегических документах:

Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

2.2. Цели и задачи муниципальной программы

Основной целью программы является повышение доступности транспортных услуг для жителей города Горняка и удаленных населенных пунктов Локтевского района и формирование эффективно функционирующего пассажирского транспортного комплекса, предоставляющего качественные услуги по транспортному обслуживанию населения при соблюдении принципа надежности, безопасности пассажирских перевозок и защита жизни и здоровья населения на транспорте от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности.

Для достижения указанной цели в рамках Программы необходимо решить следующие основные задачи:

- развитие системы общественного транспорта по уровню комфорта и мобильности сопоставимого с личным;
- создание условий для деятельности перевозчиков, осуществляющих перевозку пассажиров на территории района;
- обеспечение бесперебойности движения автобусов по утвержденным маршрутам;
- определение комплекса мероприятий и механизмов обеспечения транспортной безопасности.

2.3. Конечные результаты реализации муниципальной программы

- охват всех населенных пунктов в Локтевском районе общественным транспортом к 2026 году до 97%;
- стабильность работы общественного транспорта к 2026 году до 96%.

2.4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Сроки реализации муниципальной программы рассчитан на период 2022-2026 годов. Этапы программой не предусмотрены.

3. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы

Мероприятия Программы будут осуществляться по следующим направлениям:

1. Организационно-управленческие мероприятия по муниципальной поддержке развития транспорта Локтевского района (реализация указанных мероприятий не требует дополнительного финансирования):

изучение потребностей населения в транспортных услугах, развитие транспортных услуг;

подготовка предложений и замечаний к проектам муниципальных нормативно-правовых актов в части, касающейся развития пассажирского автомобильного транспорта;

решение вопросов по сохранению и дальнейшему развитию социально значимых регулярных автобусных маршрутов;

выполнение комплекса мероприятий организационного характера по оптимизации системы муниципального регулирования пассажирских перевозок.

2. Производственно-технические мероприятия, в том числе по финансовой поддержке организаций, осуществляющих пассажирские перевозки по муниципальным автобусным маршрутам Локтевского района:

рассмотрение возможности открытия новых маршрутов в целях повышения уровня доступности населения Локтевского района к транспортным услугам;

плата за выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным городским и пригородным, социально – значимым автобусным маршрутам

регулярного сообщения с обеспечением равной доступности транспортных услуг как для жителей районного центра, так и для жителей отдалённых населённых пунктов на территории муниципального образования Локтевский район;

организация пассажирских перевозок по муниципальным городским и пригородным автобусным маршрутам в соответствии с положениями Федерального закона от 13.07.2015 № 220 – ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Защита жизни и здоровья населения на транспорте от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

определение комплекса мероприятий и механизмов обеспечения безопасности;

расчет и обоснование ресурсного обеспечения.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Объем финансирования муниципальной программы составляет 208,0 тыс.руб. из них:

из средств местного бюджета 208,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2022 год – 0 рублей;

2023 год – 50,0,0 тыс. рублей;

2024 год – 50,0,0 тыс. рублей;

2025 год – 50,0,0 тыс. рублей;

2026 год – 58,0 тыс. рублей;

Объем финансирования программы подлежит ежегодному уточнению при формировании бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

5. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

При реализации муниципальной программы для достижения поставленных целей необходимо учитывать возможные макроэкономические, социальные, операционные и прочие риски.

Важнейшими условиями успешной реализации муниципальной программы является минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке приоритетных направлений и показателей муниципальной программы.

По характеру влияния на ход и конечные результаты реализации муниципальной программы существенными являются следующие риски:

- нормативно-правовые, организационные и управленческие риски – непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов, влияющих на мероприятия муниципальной программы, недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках муниципальной программы, недостаточная подготовка управленческого потенциала, неадекватность системы мониторинга реализации муниципальной программы, отставание от сроков реализации программных мероприятий. Устранение (минимизация) рисков связано с качеством планирования реализации муниципальной программы, обеспечением мониторинга ее осуществления и оперативного внесения необходимых изменений.

Макроэкономические риски связаны с возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижением темпов роста национальной экономики, уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией. Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем финансирования из средств районного бюджета. Вероятность реализации финансовых рисков в значительной степени связана с возможностью реализации макроэкономических рисков. Однако, учитывая практику программного бюджетирования, охватывающего среднесрочную перспективу, данные риски можно оценить как умеренные. Минимизация финансовых рисков возможна на основе:

- регулярного мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий муниципальной программы;
- своевременной корректировки перечня мероприятий и показателей муниципальной программы.

Минимизация указанных рисков достигается в ходе регулярного мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий муниципальной программы.

6. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Методика оценки эффективности реализации Программы основывается на принципе сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей с их плановыми значениями по результатам отчетного года.

Для оценки эффективности муниципальной программы разработана система целевых показателей, отражающих конечный эффект реализации муниципальной программы в соответствии с методикой.

Оценка эффективности муниципальной программы осуществляется согласно приложению 2 к постановлению Администрации района от 31.10.2013 № 994 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ».

	автобусных маршрутов:								
3.	Количество перевезенных пассажиров по муниципальным маршрутам	тыс. чел	78,1	100,8	100,8	101,1	102,0	104,0	105,0
4.	Доступность транспортных услуг для граждан	%	94	94	94	94	96	96	97
5.	Повышение качества предоставляемых услуг по перевозке граждан	%	70	72	72	72	75	75	80
6.	Регулярность движения пассажирского транспорта по расписанию движения	%	85	90	90	92	95	95	96
7.	Количество рейсов по регулярным муниципальным маршрутам (в год)	шт.	7732	9344	9344	9344	9373	9344	9344

Приложение №2
к Программе «Развитие пассажирских перевозок
автомобильным транспортом по муниципальным
маршрутам Локтевского района и г. Горняк»
на 2022-2026 годы

Программные мероприятия муниципальной программы «Развитие пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам Локтевского района и г. Горняк» на 2022-2026 годы

№ п/п	Цель, задача, мероприятие	Срок реализации	Участники программы	Сумма расходов (тыс. рублей)						
				2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	всего	Источники
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Муниципальная программа «Развитие пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам Локтевского района и г. Горняк» на 2022-2026 годы»										
1	Цель 1. Повышение доступности транспортных услуг для жителей города Горняк и удаленных населенных пунктов Локтевского района и формирование эффективно функционирующего пассажирского транспортного комплекса, предоставляющего качественные услуги по транспорт-	2022 - 2026 годы		0	50	50	50	50	58	всего
										в том числе:
										федеральный бюджет
										краевой бюджет
				0	50	50	50	50	58	местный

