

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.10.2014 г.

№ 823

г. Горняк

Об утверждении муниципальной программы
Локтевского района «Создание условий для
устойчивого исполнения бюджетов
муниципальных образований в
Локтевском районе» на 2015 - 2020 годы

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановляю:

1. Утвердить муниципальную программу Локтевского района «Создание условий для устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований в Локтевском районе» на 2015 - 2020 годы (прилагается).
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2015г.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя комитета по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Локтевского района Пичугину Т.И.

Глава
Администрации района

Г.П.Глазунова

Подготовил: Т.Л.Кустова

Согласовано: Т.И.Пичугина

А.И.Мясоедов

—

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Локтевского района
от 16.10.2014 г. № 823

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ЛОКТЕВСКОГО РАЙОНА
«Создание условий для устойчивого исполнения бюджетов
муниципальных образований в Локтевском районе» на 2015 – 2020 годы

ПАСПОРТ
муниципальной программы Локтевского района
«Создание условий для устойчивого исполнения бюджетов
муниципальных образований в Локтевском районе» на 2015 – 2020 годы

Ответственный исполнитель программы	Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Локтевского района
Соисполнители программы	отсутствуют
Участники программы	Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Локтевского района
Программно-целевые инструменты программы	отсутствуют
Цели программы	поддержание и стимулирование устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Локтевского района
Задачи программы	сокращение дифференциации муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности; обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований
Индикаторы и показатели программы	1) темп роста критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения; 2) темп роста налоговых доходов бюджетов муниципальных образований; 3) доля просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджетов муниципальных образований;

4) количество муниципальных образований, в которых дефицит бюджета и предельный объем муниципального долга превышают уровень, установленный **бюджетным законодательством**

Сроки и этапы реализации программы
Объемы финансирования программы

первый этап – 2015 - 2016 годы;
второй этап – 2017 - 2020 годы
общий объем финансирования муниципальной программы Локтевского района «Создание условий для устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований в Локтевском районе» на 2015 - 2020 годы (далее – «муниципальная программа») составляет 50940 тыс. рублей, из них:
из районного бюджета - 44100 тыс. рублей, в том числе по годам:
2015 год – 7500 тыс. рублей;
2016 год – 7400 тыс. рублей;
2017 год – 7300 тыс. рублей;
2018 год – 7300 тыс. рублей;
2019 год – 7300 тыс. рублей;
2020 год – 7300 тыс. рублей;
из краевого бюджета - 6840 тыс. рублей, в том числе по годам:
2015 год – 2290 тыс. рублей;
2016 год – 2280 тыс. рублей;
2017 год – 2270 тыс. рублей.

Ожидаемые результаты реализации программы

Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению в соответствии с законом о краевом бюджете и решением районного Совета депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период
обеспечение значения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения в размере не менее 100 процентов по отношению к уровню 2015 года в течение всего срока реализации муниципальной программы;
рост налоговых доходов бюджетов муниципальных образований до 114 процентов на первом этапе (2015 - 2016 годы), до 121 процента на втором этапе (2017 - 2020 годы) (нарастающим

итогом к уровню 2015 года);
снижение доли просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджетов муниципальных образований Локтевского района до 2,8 процента на первом этапе (2015 - 2016 годы), до 2,5 процента на втором этапе (2017 - 2020 годы);
отсутствие муниципальных образований, в которых дефицит бюджета и предельный объем муниципального долга превышают уровни, установленные бюджетным законодательством в течение всего срока реализации муниципальной программы

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством Российской Федерации о разграничении полномочий к компетенции органов местного самоуправления отнесено решение значительного круга вопросов в существенной степени определяющих качество жизни граждан, проживающих на соответствующей территории.

Специфика сферы реализации муниципальной программы заключается в том, что мероприятия муниципальной программы направлены прежде всего на формирование стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств Локтевского района и муниципальных образований на базе современных принципов эффективного управления муниципальными финансами, что, в свою очередь, будет способствовать социально-экономическому развитию района в целом.

В силу объективных факторов различного характера уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований Локтевского района значительно дифференцирован, что обусловлено прежде всего различиями в их налоговом потенциале, который в расчете на жителя муниципального образования района различается в 4,8 раза.

На 01.01.2014 из 18 муниципальных образований района 8 исполнили бюджет с профицитом, 10 – с дефицитом. Количество муниципальных образований, исполнивших консолидированный бюджет с дефицитом, увеличилось на 166 процентов по отношению к уровню 2011 года (или на 4 муниципальных образования). Объем суммарного дефицита муниципальных образований в 2013 году составил 32,4 млн. рублей, профицита – 0,5 млн. рублей.

Для многих муниципальных образований района сохраняется значительная степень зависимости от финансовой помощи за счет бюджетных

ассигнований районного бюджета, о чем свидетельствует их дифференциация по уровню бюджетной обеспеченности. При формировании районного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов бюджетная обеспеченность 5 муниципальных образований Локтевского района, имеющих наибольшую бюджетную обеспеченность, была в 2,1 раза выше бюджетной обеспеченности 5 муниципальных образований Локтевского района, имеющих наименьшую бюджетную обеспеченность.

В отдельных муниципальных образованиях все еще допускаются нарушения бюджетного законодательства, имеется просроченная кредиторская задолженность.

Указанные факторы требуют продуманного и ответственного управления муниципальными финансами, а также поиска механизмов и инструментов обеспечения сбалансированности местных бюджетов.

Основными проблемами в сфере реализации муниципальной программы являются:

- повышение рисков несбалансированности местных бюджетов;
- несвоевременное осуществление или осуществление не в полном объеме полномочий, закрепленных законодательством Российской Федерации за органами местного самоуправления;
- увеличение просроченной кредиторской задолженности;
- снижение качества управления муниципальными финансами;
- нарушения бюджетного законодательства.

Особенности сферы реализации муниципальной программы, условия ее реализации и имеющиеся проблемы определяют цели, задачи, структуру и состав мероприятий муниципальной программы.

Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов бюджетной системы, а также сокращение разрыва в уровнях бюджетных возможностей являются обязательными условиями, необходимыми для решения поставленных задач. Реализация комплекса мероприятий муниципальной программы обеспечивает стабильность бюджетов муниципальных образований, а также обеспечивает повышение качества управления муниципальными финансами.

В числе межбюджетных трансфертов, составляющих основу стабильного функционирования местных бюджетов, основными являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, позволяющие наряду с налоговыми и неналоговыми доходами местных бюджетов сформировать объем финансовых ресурсов, гарантирующий минимальную потребность муниципалитетов в средствах на выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг и иные первоочередные расходы. В случае возникновения рисков неисполнения расходных обязательств и разбалансированности местных бюджетов оказывается финансовая помощь в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов или бюджетных кредитов.

Муниципальная программа призвана создать условия для устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов ее реализации

2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы определены в следующих документах Российской Федерации, Алтайского края и Локтевского района:

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

стратегия социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года, утвержденная законом Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС;

план социально-экономического развития Локтевского района;

основные направления бюджетной и налоговой политики, разрабатываемые в составе материалов к проекту районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

В соответствии с указанными документами сформулированы следующие приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы:

создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам Локтевского района муниципальных услуг;

создание условий для устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований;

повышение качества управления муниципальными финансами в Локтевском районе.

2.2. Цели и задачи муниципальной программы

Целью муниципальной программы является поддержание и стимулирование устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Локтевского района.

Достижение цели муниципальной программы будет осуществляться посредством решения задачи сокращения дифференциации муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности их бюджетов.

2.3. Конечные результаты реализации муниципальной программы

Основными результатами реализации программы будут являться:

обеспечение значения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений

полномочий по решению вопросов местного значения в размере не менее 100 процентов по отношению к уровню 2015 года в течение всего срока реализации государственной программы;

рост налоговых доходов бюджетов муниципальных образований до 114 процентов на первом этапе (2015 - 2016 годы), до 121 процента на втором этапе (нарастающим итогом к уровню 2015 года) (2017 - 2020 годы);

снижение доли просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджетов муниципальных образований Локтевского района до 2,8 процента на первом этапе (2015 - 2016 годы), до 2,5 процента на втором этапе (2017 - 2020 годы);

отсутствие муниципальных образований, в которых дефицит бюджета и предельный объем муниципального долга превышают уровни, установленные бюджетным законодательством в течение всего срока реализации муниципальной программы.

Сведения об индикаторах муниципальной программы и их значениях приведены в таблице 1.

2.4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа реализуется в два этапа: первый этап – с 2015 года по 2016 год, второй этап – с 2017 года по 2020 год.

На первом этапе предполагается проведение ежегодного анализа и оценки сбалансированности бюджетов бюджетной системы, развитие стимулирующих механизмов межбюджетного регулирования в целях обеспечения их устойчивости и сбалансированности.

На втором этапе предполагается осуществление мероприятий, направленных на сохранение устойчивости бюджетов муниципальных образований.

3. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы

Достижение целей и решение задач муниципальной программы обеспечивается реализацией основных мероприятий, направленных на формирование стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств муниципальных образований Локтевского района. Основные мероприятия муниципальной программы сгруппированы в таблице 2.

3.1. Мероприятия программы

Реализация программы включает следующие мероприятия:

3.1.1. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Локтевского района

Указанное мероприятие направлено на обеспечение равных возможностей доступа граждан к муниципальным услугам, предоставляемым за счет средств районного бюджета, что является одной из основных задач муниципальной политики. Основным принципом реализации мероприятия является определение и обеспечение минимально гарантированного уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований Локтевского района. Инструментом реализации указанного мероприятия является предоставление из районного бюджета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Локтевского района, в том числе расчет их распределения.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Локтевского района осуществляется с соблюдением требований бюджетного законодательства, в соответствии с едиными и формализованными методиками, утвержденными Законом Алтайского края от 3 ноября 2005 года № 92-ЗС «О районных фондах финансовой поддержки поселений». Расчет распределения указанных дотаций производится на основе официальной статистической информации, представляемой Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю.

Важной особенностью механизма выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Локтевского района является распределение в районном бюджете на 3 года объема дотаций по муниципальным образованиям Локтевского района и гарантия их получения в случае роста фактического налогового потенциала указанных муниципальных образований.

Своевременное перечисление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Локтевского района в течение финансового года, в том числе в опережающем порядке, позволяет обеспечить сбалансированное и устойчивое исполнение бюджетов муниципальных образований района, недопущение возникновения кассовых разрывов и возможность финансирования первоочередных расходных обязательств.

3.1.2. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Локтевского района

Указанное мероприятие направлено на обеспечение сбалансированности бюджетов тех муниципальных образований Локтевского района, у которых в процессе исполнения бюджетов возникают трудности с финансовым обеспечением исполнения расходных обязательств из-за недостатка собственных доходов, а также на стимулирование органов местного самоуправления к наращиванию собственной доходной базы, повышению

эффективности их деятельности.

В целях выявления муниципальных образований Локтевского района, нуждающихся в финансовой поддержке из районного бюджета для сбалансированности их бюджетов, комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Локтевского района систематически проводится мониторинг хода исполнения бюджетов муниципальных образований района по доходам, выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений, стабильности осуществления иных социально значимых и приоритетных расходов.

Распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов осуществляется в соответствии с Порядком распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений и иных межбюджетных трансфертов (утвержден решением районного Совета депутатов) и утверждается распоряжениями Администрации района.

3.1.3. Предоставление дополнительной финансовой помощи в виде бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований Локтевского района

Наряду с безвозмездными и безвозвратными видами финансовой помощи из районного бюджета бюджетам муниципальных образований Локтевского района предоставляются бюджетные кредиты для следующих целей:

частичное покрытие дефицитов местных бюджетов;

покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов.

Бюджетное кредитование остается важным инструментом обеспечения текущей сбалансированности бюджетов муниципальных образований района. В рамках осуществления указанного мероприятия комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике администрации района проводится анализ долговой нагрузки муниципальных образований района, разрабатываются рекомендации органам местного самоуправления, включающие обязательное принятие мер по оздоровлению бюджетного сектора и сбалансированности исполнения бюджетов.

3.1.4 Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет краевого фонда финансовой поддержки поселений.

В связи с наделением органов местного самоуправления муниципальных районов полномочием по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений за счет средств краевого фонда финансовой поддержки поселений, комитет по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Локтевского района перечисляет дотации, поступающие из краевого бюджета бюджетам поселений в соответствии с законом Алтайского края от 3 ноября 2005 года № 89-ЗС «О краевом фонде финансовой поддержки поселений» и законом

Алтайского края от 11.11.2005 №97-ЗС «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов полномочием по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений».

Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Локтевского района в целях обеспечения создания условий для устойчивого исполнения бюджетов поселений осуществляет следующие меры:

перечисляет дотации, поступающие из краевого бюджета бюджетам поселений;

учитывает при распределении межбюджетных трансфертов местным бюджетам за счет средств районного бюджета, в том числе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, межбюджетные трансферты, предоставляемые из краевого бюджета бюджетам поселений.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Общий объем финансирования муниципальной программы (таблица 3) составляет 50940 тыс. рублей, из них:

из районного бюджета – 44100 тыс. рублей, в том числе по годам:

2015 год – 7500 тыс. рублей;

2016 год – 7400 тыс. рублей;

2017 год – 7300 тыс. рублей;

2018 год – 7300 тыс. рублей;

2019 год – 7300 тыс. рублей;

2020 год – 7300 тыс. рублей;

из краевого бюджета – 6840 тыс. рублей, в том числе по годам:

2015 год – 2290 тыс. рублей;

2016 год – 2280 тыс. рублей;

2017 год – 2270 тыс. рублей.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации муниципальной программы в 2015 - 2017 годах, должны соответствовать объемам бюджетных ассигнований на 2015 - 2017 годы, предусмотренным в решении районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации муниципальной программы в 2018 - 2020 годах, определены на основе характера, сроков реализации мероприятий программы и предварительной оценки расходов на ее реализацию.

Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению в соответствии с законами о краевом и районном бюджетах на очередной финансовый год и на плановый период.

5. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

Основным внешним риском реализации муниципальной программы является существенное изменение параметров экономической конъюнктуры, а также изменение федерального и регионального законодательства в части перераспределения полномочий между региональным и муниципальным уровнями.

Минимизация данного риска возможна на основе учета конъюнктурных колебаний при бюджетном прогнозировании; принятия мер по развитию налогового потенциала муниципальных образований, повышения эффективности бюджетных расходов и их оптимизации при обеспечении гарантированного качества муниципальных услуг.

Снижение указанных рисков возможно путем реализации следующих мер: анализ исполнения бюджетов муниципальных образований Локтевского района; подготовка предложений по предоставлению дополнительной финансовой помощи бюджетам муниципальных образований Локтевского района; выявление рисков несбалансированности бюджетов, недостаточности средств на финансовое обеспечение социально значимых расходных обязательств, возникновения обязательств по погашению накопленной задолженности; анализ бюджетных расходов и разработка предложений по их оптимизации.

6. Механизм реализации программы

Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Локтевского района осуществляет текущее управление и мониторинг реализации программы:

организует реализацию программы, принимает решение о внесении изменений в программу и несет ответственность за достижение показателей программы, а также конечных результатов ее реализации;

готовит ежеквартальные и годовые отчеты.

Управление по экономическому развитию и имущественным отношениям администрации Локтевского района:

осуществляет реализацию мероприятий программы в рамках своей компетенции.

7. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Оценка эффективности муниципальной программы осуществляется согласно приложению 2 к постановлению Администрации района от 31.10.2013 № 994 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ».

При оценке эффективности муниципальной программы следует учитывать, что рост значений следующих показателей свидетельствует о

положительной тенденции:

темп роста критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения;

темп роста налоговых доходов бюджетов муниципальных образований.

Снижение значений следующих показателей свидетельствует о положительной тенденции:

доля просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджетов муниципальных образований.

Выполнение следующих показателей свидетельствует о положительной тенденции:

отсутствие муниципальных образований, в которых дефицит бюджета и предельный объем муниципального долга превышают уровень, установленный бюджетным законодательством.

СВЕДЕНИЯ
об индикаторах муниципальной программы и их значениях

№ п /п	Наименование индикатора (показателя)	Единица измерения	Значение по годам								
			2013 г. (факт)	2014 г. (оценка)	годы реализации муниципальной программы						
					2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
Муниципальная программа Локтевского района «Создание условий для устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований в Локтевском районе»											
1	Темп роста критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения (нарастающим итогом к уровню 2014 года)	%	-	-	100,0 0	не мене е 100,0 0	не мене е 100,0 0	не мене е 100,0 0	не мене е 100,0 0	не мене е 100,0 0	не мене е 100,0 0
2	Темп роста налоговых доходов бюджетов муниципальных образований Локтевского района (нарастающим итогом к уровню 2014 года)	%	92,90	100,60	100,0 0	106,8 0	114,0 0	116,1 0	118,0 0	121,0 0	

Таблица 2

ПЕРЕЧЕНЬ
мероприятий муниципальной программы

№ п/п	Цель, задача, мероприятие	Срок реализации	Участник программы	Сумма расходов, тыс. рублей							Источники финансирования
				2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020г.	всего	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Цель 1. Поддержание и стимулирование устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Локтевского района	ежегодно, на постоянной основе	комитет по финансам, налоговой и кредитной политике	9790	9680	9570	7300	7300	7300	50940	всего, в том числе
				2290	2280	2270				6840	Краевой бюджет
				7500	7400	7300	7300	7300	7300	44100	Районный бюджет
2	Задача 1.1. Сокращение дифференциации муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности	ежегодно, на постоянной основе	комитет по финансам, налоговой и кредитной политике	2250	2240	2230	2230	2230	2230	13410	Районный бюджет
3	Мероприятие 1.1.1. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Локтевского района	ежегодно, на постоянной основе	комитет по финансам, налоговой и кредитной политике	2250	2240	2230	2230	2230	2230	13410	Районный бюджет

ОБЪЕМ
финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс. рублей						
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	всего
Всего финансовых затрат	9790	9680	9570	7300	7300	7300	50940
в том числе							
из районного бюджета	7500	7400	7300	7300	7300	7300	44100
из краевого бюджета	2290	2280	2270	-	-	-	6840
из внебюджетных источников	-	-	-	-	-	-	-

