

АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОКТЕВСКОГО РАЙОНА  
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12.12.2012 г.

№ 1198

г. Горняк

Об утверждении районной целевой программы «Улучшение инвестиционного климата в Локтевском районе на 2013–2015 годы»

В соответствии с постановлением Администрации Алтайского края от 15.06.2011 № 322 «Об утверждении плана мероприятий по реализации краевой программы «Улучшение инвестиционного климата в Алтайском крае», в целях повышения инвестиционной привлекательности территории, создания благоприятных условий по привлечению инвестиций в экономику Локтевского района, **постановляю:**

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Улучшение инвестиционного климата в Локтевском районе на 2013–2015 годы» (прилагается).

2. Разместить данное постановление на официальном сайте Администрации Локтевского района.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на инвестиционного уполномоченного Локтевского района, заместителя главы Администрации Локтевского района, начальника Управления по экономическому развитию и имущественным отношениям Администрации Локтевского района Раченкова С.В.

Глава Администрации района

С.В. Соловьев

Приложение  
к постановлению Администрации района  
от 12.12.2012 г. № 1198

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА  
«УЛУЧШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА  
В ЛОКТЕВСКОМ РАЙОНЕ НА 2013 - 2015 ГОДЫ»

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Муниципальная целевая программа «Улучшение инвестиционного климата в Локтевском районе на 2013 – 2015 годы»
Муниципальный заказчик	Администрация Локтевского района Алтайского края
Руководитель Программы	Инвестиционный уполномоченный Администрации Локтевского района
Цели Программы	1. Создание условий для формирования благоприятного инвестиционного климата 2. Создание системы планирования и управления процессами привлечения инвестиций в экономику и социальную сферу района. 3. Достижение среднестатистических показателей инвестиций на уровне средних значений по краю.
Основные задачи Программы	1. Создание стандартов формирования и продвижения положительного делового имиджа района. 2. Совершенствование нормативно-правовой базы, направленной на стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности. 3. Создание систем муниципально-частного партнерства, взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в целях повышения инвестиционной активности в районе. 4. Повышение квалификации муниципальных служащих, занятых в сфере инвестиционной деятельности
Целевые индикаторы и показатели	1. Увеличение объема инвестиций в основной капитал (ежегодный Тр: 2014г.-18,7%; 2015г.-100,6%) 2. . Увеличение объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 человека (2013 г. 107,7%; 2014г. – 105,6%; 2015г. - 111%). 3. Увеличение индекса физического объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в сопоставимых ценах (ежегодно на 1,5-3%).
Сроки и этапы реализации Программы	2013 - 2015 годы
Объемы и источники финансирования Программы	862,335 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета 20,0 млн. руб., средства краевого бюджета 145,260 млн. руб. (по согласованию), районного бюджета – 41,055 млн. руб., внебюджетные средства – 656,020 млн. руб. (по согласованию)
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника к 2015 году – 15873 руб. Темп роста среднемесячной начисленной заработной платы одного работника – 108%)
Контроль за исполнением Программы	Глава Администрации района

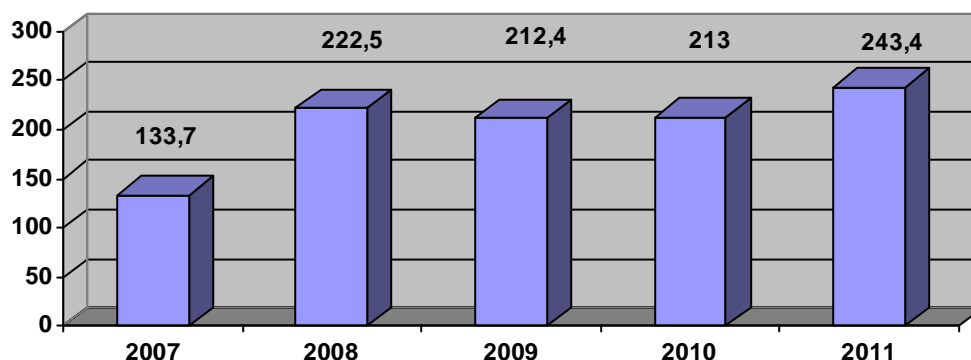
## 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМ МЕТОДОМ

Спецификой экономики Локтевского района является наличие значительных сырьевых ресурсов, это позволяет формировать не только внутренние источники социально-экономического развития, но и привлекать внешние инвестиции, что является важным инструментом развития территории. Инвестиционный процесс в Локтевском районе отличается недостаточной интенсивностью и значительными для муниципального образования объемами вложения средств. Стратегическими инвесторами выступают в основном сельскохозяйственные предприятия, а так же органы местного самоуправления.

Для экономики района характерна не стабильная динамика привлечения инвестиций в основной капитал. По данным федеральной службы государственной статистики объем инвестиций в основной капитал за 2011 год составил 243,4 млн. руб. (с учетом субъектов малого предпринимательства, индивидуального строительства и неформальной экономики), что на 14,2 % выше уровня 2010 года в действующих ценах. Динамика инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности отражена на графике 1.

**График 1.**

**Динамика привлечения инвестиций в основной капитал, млн. руб.**



Несмотря на достаточно высокие объемы привлечения инвестиций, объем инвестиций в основной капитал на душу населения, включенному в перечень показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, Локтевский район находится в числе территорий, у которых он последние годы ниже среднего значения по краю.

**Таблица 1.**

**Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного человека, руб.**

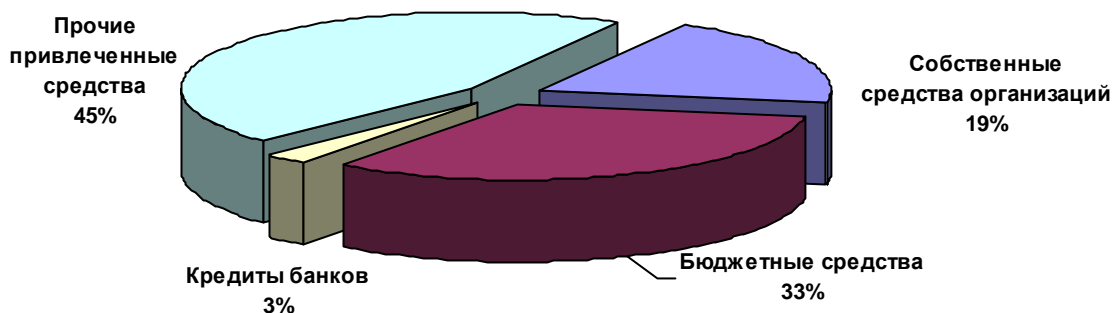
	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Локтевский район	3586	5873	5345	5625
Среднее по краю	14501	12364	16196	*

В 2008 году по объему инвестиций в основной капитал на душу населения Локтевский район занимал 52 место среди районов края, в 2009 г. - 51 место, в 2010 г. - 47 место, в 2011 г. - 56 место, за 1 полугодие 2012 г. поднялся до 48 места. Это позволяет сделать вывод о зависимости привлечения инвестиций от развития основных отраслей экономики - сельскохозяйственного и добывающего производства и недостаточном использовании всех возможных механизмов стимулирования инвестиционной деятельности.

19,3 % общего объема привлеченных инвестиций в основной капитал составляют собственные средства организаций, 44,2 % - привлеченные средства. Среди привлеченных средств на долю бюджетных средств приходится 32,6%, кредиты банков – 2,5 %, прочие привлеченные средства – 9,1%.

График 2.

### Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования в 2011 г.



В структуре инвестиций в основной капитал по итогам 2011 года наибольший удельный вес имели сельское хозяйство (45,5%), жилищное строительство (16,9%), образование (16,6%), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (3,3%), здравоохранение и предоставление социальных услуг (2,4%).

Анализ динамики инвестиций *по крупным и средним организациям* показывает, что в 2011 году произошло снижение объема инвестиций по следующим видам экономической деятельности: образование, государственное управление и обеспечение военной безопасности, здравоохранение, обрабатывающие производства. В то же время увеличились инвестиции в сельское хозяйство.

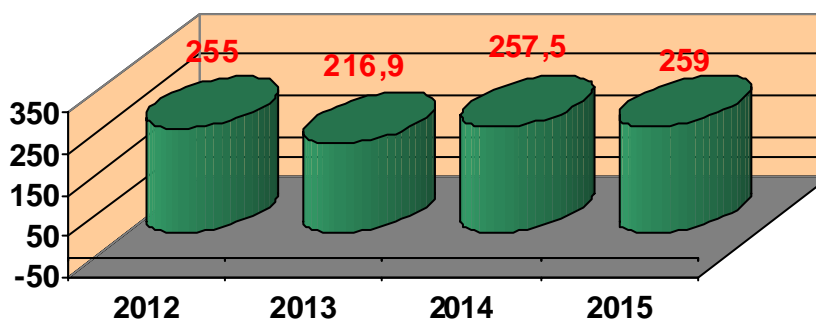
Наиболее остро нехватка инвестиционных ресурсов наблюдается в таких отраслях, как торговля, обрабатывающие производства, строительство, распределение электроэнергии, газа и воды.

Прогнозный сценарий развития Локтевского района, предусмотренный Программой социально-экономического развития, предполагает активные структурные сдвиги, обусловленные комплексными инвестициями во все сектора экономики. Он базируется на внедрении до 2017 г. современных технологий в различные сферы деятельности, модернизации устаревших ресурсозатратных производств.

Ожидаемые результаты инвестиционной деятельности на прогнозируемый период 2013-2015 годы показаны на графике.

График 3

### Ожидаемые показатели инвестиционной деятельности, млн.руб.



## **Проблемы привлечения инвестиций по отраслям**

### ***Сельское хозяйство***

Сельское хозяйство – одна из главных отраслей экономики района, определяющая решение социальных и экономических задач развития всей экономики района. В структуре инвестиций в основной капитал на его долю приходится до 60% от общего объема инвестиционных средств, привлеченного в экономику территории.

Локтевский район располагает значительными площадями сельскохозяйственных угодий и пашни. Расположен в зоне рискованного земледелия, климат района резко континентальный, в летнее время бывают засухи и сильные ветры, в зимнее время температура воздуха опускается ниже 40 градусов.

Основными проблемами привлечения инвестиций в сельское хозяйство являются:

- низкая доходность и длительные сроки окупаемости проектов;
- риск, связанный с наступлением неблагоприятных событий природного характера;
- высокая стоимость привлекаемых кредитных ресурсов;
- снижение плодородия земли в связи с уменьшением объемов внесения органических и минеральных удобрений;
- отсутствие отлаженной системы сбыта сельскохозяйственной продукции;
- высокая стоимость перевозки продукции;
- низкий уровень развития инфраструктуры, высокая стоимость энерго-ресурсов;
- недостаточный уровень обеспечения отрасли трудовыми (прежде всего квалифицированными) кадрами.

### ***Обрабатывающие производства***

Удельный вес «обрабатывающих производств» в структуре инвестиций в основной капитал за 2011 год составляет 11,4 % от общего объема инвестиций в основной капитал, привлеченного в экономику района.

С точки зрения перспектив развития промышленного потенциала как одного из наиболее важных составляющих инвестиционной привлекательности территории, в районе имеется ряд проблем, к наиболее существенным, из которых можно отнести:

- территориальная неравномерность инвестиционных потоков, вызванная отсутствием в муниципальных образованиях схем территориального планирования.

### ***Торговля***

Торговля – одна из ведущих отраслей экономики района. В последние годы происходят качественные изменения структуры розничной торговли, повышается роль организованного рынка. Торговля остается привлекательной отраслью для инвесторов, а реализация инвестиционных проектов способствует развитию торгового бизнеса. За последние годы на территории района открыто более 10 торговых предприятий, из них 3 крупных сетевых операторов (в том числе «Мария-РА», «Аникс», «Сибвез»)

В структуре инвестиций в основной капитал на долю торговли приходится около 1,5% общего объема инвестиций в основной капитал, поступающего в экономику района.

Основными проблемами привлечения инвестиций в торговлю являются:

- отсутствие статистической отчетности предприятий торговли об инвестициях в основной капитал отрасли;
- недостаточность развития рыночной инфраструктуры, в том числе сельскохозяйственных, автомобильных, строительных и других рынков;
- непропорциональное развитие торговли в райцентре и селах района.

### ***Транспорт***

Географическое положение Локтевского района, расположенного на юге Алтайского края, наличие региональной автомобильной дороги, железной дороги с тремя железнодорожными станциями: ст. Ремовская, ст. Неверовская и ст. Масальская, все это

дает возможность для развития предпринимательства в районе во всех отраслях экономики. Вместе с тем отмечается недостаточный уровень развития транспортной инфраструктуры вблизи создаваемых промышленных и сельскохозяйственных баз, отсутствие качественных дорог между поселениями, внутри поселений и низкий уровень развития придорожного сервиса, кроме того, принадлежность железнодорожной ветки Республике Казахстан, дефицит подвижного состава для хозяйствующих субъектов района, создает большие проблемы в развитии промышленности и сельского хозяйства, перспективных инвестиционных площадок.

В структуре инвестиций в основной капитал на долю «транспорта и связи» приходится 2,0% общего объема инвестиций в основной капитал, направленного в экономику района.

Основными проблемами привлечения частных инвестиций в дорожной отрасли являются высокая стоимость проектов и длительный срок их окупаемости.

### **Связь**

На территории района услуги связи оказывают 4 оператора связи. Объем оказываемых ими услуг возрастает на 5-7% ежегодно. Доля сектора «услуги связи» в структуре платных услуг населению района составляет около 11%. Около половины доходов отрасли составляют доходы от услуг мобильной радиотелефонной связи. Значительный рост объемов и качества предоставляемых услуг демонстрирует сектор Интернет-технологий.

Доля инвестиций в отрасль составляет 1,7% от общего объема инвестиций в основной капитал экономики района. Произошло смещение инвестиционных приоритетов от традиционной телефонии к созданию мультисервисной инфраструктуры для оказания высокотехнологичных услуг связи.

В условиях кризиса наблюдается снижение деловой активности и роста реальных доходов населения, что не способствует повышению спроса на высокотехнологичные услуги связи и, в свою очередь, сдерживает инвестиции операторов связи в развитие телекоммуникационной инфраструктуры района. Вместе с тем, отрасль связи по-прежнему является привлекательной для инвестирования, так как даже в условиях кризиса сохранила положительную динамику роста. Влияние кризиса сказалось лишь на снижении темпов роста.

Основными направлениями привлечения инвестиций в сферу связи и телекоммуникаций являются:

- развитие инфраструктуры высокотехнологичных услуг связи на основе современных разработок;
- переход на цифровое телерадиовещание;
- формирование информационно-коммуникационной инфраструктуры района.

### **Строительный комплекс**

Строительство - одна из отраслей, во многом определяющая решение социальных и экономических задач развития всей экономики района. Низкая обеспеченность отрасли инвестиционными ресурсами в значительной степени объясняется отсутствием производственного жилищного строительства в последние годы, в том числе и снижением темпов индивидуального жилищного строительства.

Основными проблемами привлечения инвестиций в строительство являются:

- длительность процедур, предшествующих получению разрешения на строительство объектов;
- наличие жилья на вторичном рынке, высокая себестоимость строительства 1 кв.м. жилья.

### **Энергетика**

На долю сектора «производство и распределение электроэнергии, газа, воды» в структуре инвестиций в основной капитал приходится 3,3% от общего объема инвестиций в основной капитал, поступившего в экономику района. Для дополнительного повышения

инвестиционной привлекательности района требуется наличие природного газа в качестве основного вида топлива для технологических нужд вновь создаваемых предприятий. Кроме того, использование природного газа в быту позволит значительно снизить стоимость услуг отопления и газоснабжения для всех категорий потребителей.

### **Здравоохранение**

Медицинская помощь населению района оказывается КГБУЗ «Центральная больница Локтевского района», в 20 сельских ФАПх, 1 врачебной амбулатории.

В структуре РМБУЗ «Центральная районная больница Локтевского района» 15 отделений, 3 лаборатории, поликлиника на 1000 посещений в смену, женская и детская консультации на 70 и 260 посещений соответственно, роддом на 10 коек и детский оздоровительный центр на 70 посещений, отделение восстановительного лечения на 15 коек. Доля «здравоохранения» в структуре инвестиций в основной капитал составляет - 2,4%.

Острый дефицит инвестиционных ресурсов в сфере здравоохранения является причиной неудовлетворительного состояния зданий поликлиники и ФАПов, нехватки специализированного медицинского оборудования, нехватки квалифицированных врачей и, в конечном итоге, ведет к снижению качества медицинских услуг.

### **Образование**

В структуре инвестиций в основной капитал удельный вес образовательного сектора составляет 16,6%.

Для образовательного сектора экономики района характерны:

- высокий уровень физического и морального износа основных фондов и недостаточность собственных средств на их обновление, модернизацию (основная масса муниципальных образовательных учреждений располагаются в зданиях до 1970 года постройки);

- нехватка мест в дошкольных образовательных учреждениях.

Основной проблемой привлечения инвестиций является отсутствие мотивации у частных инвесторов к вложению средств в основные фонды образовательных учреждений.

### **Жилищно-коммунальное хозяйство**

Приоритетными направлениями развития жилищно-коммунальной сферы района являются:

- обеспечение проведения соответствующих современным требованиям капитальных ремонтов жилых домов, включая требование энергоэффективности;

- снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры;

- повышение эффективности работы коммунальной энергетики, в том числе за счет использования местных видов топлива;

- достижение финансовой устойчивости предприятий коммунальной сферы, внедрение инструментов стимулирования частных инвестиций в коммунальную инфраструктуру за счет перехода к установлению долгосрочных тарифов и заключению концессионных соглашений.

В настоящее время требует решения ряд проблем, сдерживающих реформирование жилищно-коммунального хозяйства, которые связаны с экономическими преобразованиями в стране и изменением правоотношений собственности в жилищной сфере. Отсутствие оформленного права собственности муниципалитетов на объекты коммунальной инфраструктуры сдерживают привлечение инвестиций в отрасль. У большинства коммунальных организаций отсутствуют производственные и инвестиционные программы, что создает проблему прогнозирования и своевременной корректировки их экономической деятельности. Коммунальное хозяйство потенциально является привлекательной сферой для частных инвесторов. В интересах потребителей здесь может развиваться такая форма бизнеса, как муниципально-частное партнерство.

### **Туризм**

Потенциал района в сфере развития туризма, несмотря на наличие достаточного количества природных объектов, возможных к использованию в качестве туристско-рекреационных, не высок. Спрос на туристские услуги в районе слабый.

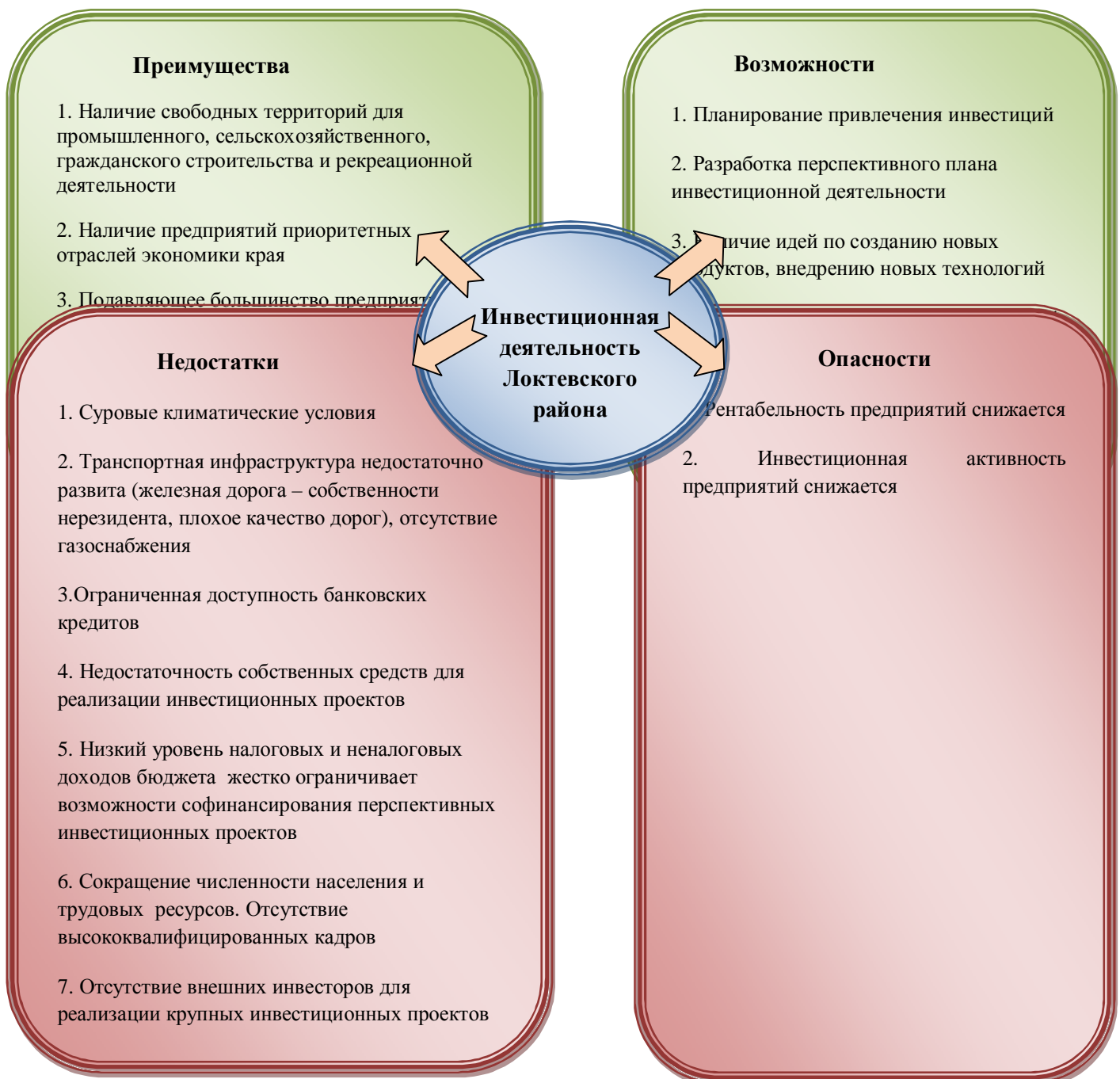
Среди факторов, сдерживающих развитие туристского сектора, необходимо отметить удаленность от городов, дефицит гостиниц, недостаточно сформированную инфраструктуру для развития рекреационного и сельского туризма, низкий уровень туристского сервиса.

Проблемы привлечения инвестиций в сферу туризма:

- длительный срок окупаемости проектов;
- наличие административных барьеров при прохождении исходно-разрешительных процедур на начальных этапах реализации проектов;
- слишком длительное оформление земельных участков, выделяемых инвесторам в долгосрочную аренду под строительство туристских объектов.

Рисунок 1.

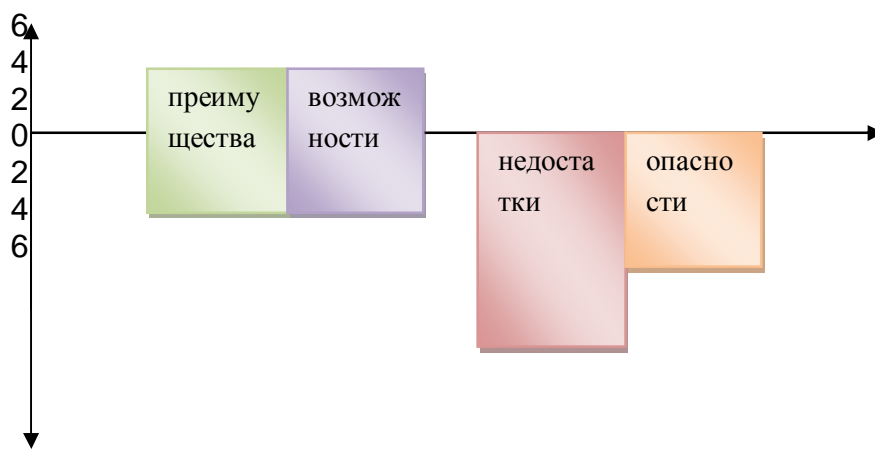
### SWOT-анализ условий и факторов развития инвестиционной деятельности в Локтевском районе





В контексте SWOT-анализа проведена систематизация результатов экспертизы по инвестиционному климату Локтевского района. Как видно из рисунка 2, по результатам экспертизы возможности (4) опережают опасности(3). Обратная картина по преимуществам (4) и недостаткам(6). Недостатков больше, что говорит о том, что настоящая ситуация хуже перспективной и у района есть перспектива в развитии активной инвестиционной деятельности.

Рисунок 2.



### ***Ключевые факторы повышения инвестиционной привлекательности территории***

Инвестиционная привлекательность Локтевского района обеспечивается за счет таких основных факторов как:

- хорошая транспортная доступность;
- развитая система связи;
- устойчивая социально-экономическая ситуация;
- многоотраслевая структура «традиционного» сельскохозяйственного производства и его равномерное территориальное распределение;
- высокий образовательный уровень трудоспособного населения.

В соответствии с программой социально-экономического развития Локтевского района на 2013-2015 годы, для качественного улучшения инвестиционного климата территории необходимо:

1. Сформировать эффективный инвестиционный правовой и благоприятный налоговый режимы.
2. Сформировать позитивный имидж района, привлекательный для размещения инвестиций.
3. Обеспечить высокий уровень функционирования инфраструктуры, удовлетворяющей потребности потенциальных и существующих инвесторов.
4. Совершенствовать систему управления инвестиционным процессом.

### **3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ**

Цели и задачи программы соответствуют целям и задачам социально-экономического развития Локтевского района.

Целями данной Программы являются:

- создание условий для формирования благоприятного инвестиционного климата на территории района;
- создание системы планирования и управления процессами привлечения инвестиций в экономику и социальную сферу района;
- достижение прогнозных величин среднестатистических показателей инвестиционных вложений;

Основные задачи Программы:

- создание стандартов формирования и продвижения положительного делового имиджа района;
- совершенствование нормативно-правовой базы, направленной на стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности;
- предоставление муниципальной поддержки инвестиционной деятельности;
- создание систем муниципально-частного партнерства, взаимодействия органов местного самоуправления и бизнес инвесторов в целях повышения инвестиционной активности в районе;
- повышение квалификации муниципальных служащих, занятых в сфере инвестиционной деятельности.

Целевыми индикаторами выполнения поставленных задач являются:

- увеличение объема инвестиций в основной капитал (ежегодный Тр: 2014г.-108,7%; 2015г.-100,6%);
- увеличение объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 человека (2013 г. 107,7%; 2014г. – 105,6%; 2015г. - 111%).
- увеличение индекса физического объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в сопоставимых ценах (ежегодно на 1,5-3%).

### **Цели и задачи по отдельным секторам экономики:**

#### ***Сельское хозяйство***

Цель – повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства. Стабильное развитие территории, повышение занятости и уровня жизни населения района.

Задачи:

- повышение инвестиционной привлекательности отрасли;
- кадровое обеспечение аграрного сектора на качественно новом уровне, соответствующего потребностям инновационного развития экономики отрасли;
- создание условий для интенсивного развития животноводства на основе сохранения и развития племенной базы, повышения генетического потенциала сельскохозяйственных животных, обновления и модернизации основных фондов, укрепления кормовой базы, проведения противоэпизоотических мероприятий;
- расширение применения высокоинтенсивных ресурсосберегающих технологий в растениеводстве, повышение почвенного плодородия за счет внедрения передовых зарубежных и отечественных технологий;
- развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;
- развитие социальной инфраструктуры сел района, улучшение жилищных условий населения, развитие комплексной компактной застройки и благоустройства поселений;
- повышение доходов и занятости сельского населения за счет развития малых форм хозяйствования;
- повышение платежеспособности сельскохозяйственных товаропроизводителей, их финансовой устойчивости за счет мер, направленных на расширение их доступа к кредитным ресурсам, развития страхования сельскохозяйственной деятельности, улучшения информационного обеспечения отрасли.

### **Обработывающие производства**

Цель - создание условий и содействие организации и развитию конкурентоспособных и эффективных производств.

Задачи:

- создание промышленных площадок, обеспеченных инженерной инфраструктурой для размещения малых и средних по инвестиционным затратам проектов внутренних и внешних инвесторов;
- создание благоприятных условий для развития инновационной инфраструктуры, развитие малого инновационного бизнеса;
- содействие повышению конкурентоспособности промышленности, продвижению промышленной продукции на рынки сбыта;
- совершенствование информационной поддержки участников инвестиционного процесса (инвесторов, бизнес-структур, органов местного самоуправления, общественности);
- сохранение темпов роста объемов производства продукции 5-7% в год.

### **Торговля**

Цель – создание условий для привлечения инвестиций субъектами предпринимательской деятельности сферы торговли.

Задачи:

- совершенствование градостроительного планирования в целях определения соотношения форматов торговли и их территориального расположения внутри муниципальных образований;
- эффективная поддержка инвестиционных проектов развития торговли, в частности – рыночной торговли;
- развитие торговли в малых и отдаленных населенных пунктах и достижение минимальной обеспеченности населения сел района площадями торговых объектов;
- разработка схем размещения нестационарной торговли в муниципальных образованиях с учетом необходимости устойчивого развития территорий и обеспечения географической доступности товаров для населения.

### **Транспорт**

Цель – создание условий для привлечения инвестиций при формировании современной транспортной инфраструктуры.

Задачи:

- повышение качества автомобильных дорог;
- развитие объектов дорожного сервиса вдоль автомобильных дорог общего пользования регионального значения;
- развитие дорожной сети.

### **Связь**

Цель - привлечение инвестиций в развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры информационного общества.

Задачи:

- привлечение инвестиций в развитие инфраструктуры высокотехнологичных услуг связи;
- привлечение инвестиций в развитие цифрового телерадиовещания на территории района.

### **Строительство**

Цель - реализация запланированных объёмов по строительству объектов промышленного, сельскохозяйственного, жилищного, социально-культурного назначения,

упрощение процедуры и сокращение сроков подготовки исходно-разрешительных документов и получения разрешения на строительство.

Задачи:

- увеличение ежегодного объема ввода жилья к 2015 году до 3400 кв.м.;
- обеспечение в полном объеме территорий муниципальных образований района правилами землепользования и застройки, документами территориального планирования;
- формирование рынка земельных участков, предназначенных для строительства, обеспечение их инженерной инфраструктурой;
- сокращение сроков строительства за счёт использования инновационных технологий, совершенствование объёмно-планировочных и конструктивных решений для нового строительства, реконструкции и технического перевооружения промышленных предприятий, зданий и сооружений;
- формирование структуры рынка недвижимости;
- рост объемов строительных работ на 3-4% в год.

### **Энергетика и газоснабжение**

Цель - привлечение инвестиций в развитие энергетического комплекса района для увеличения энергетических мощностей, снятия дефицита и обеспечения качественного энергоснабжения потребителей региона (население, промышленные и социально значимые объекты).

Задачи:

- обеспечение природным газом сел района, как основного вида топлива для технологических нужд предприятий;
- разработка и внедрение новых энергосберегающих технологий;
- разработка мероприятий по снижению сверхнормативных потерь электрической энергии;
- формирование планов капитального строительства и реконструкции энергетических объектов в соответствии с перспективным планом развития территории;
- модернизация подстанционного и электросетевого оборудования в соответствии с требованиями динамики развития экономики и социальной сферы района.

### **Здравоохранение**

Цель – повышение качества и доступности медицинской помощи, уровня здоровья и безопасности условий жизни населения. Снижение распространенности социально значимых заболеваний, повышение уровня средней продолжительности жизни.

Задачи:

- развитие партнерства путем привлечения частной медицины в оказании бесплатной медицинской помощи населению района в рамках территориальной программы государственных гарантий;
- привлечение частной аптечной сети для обеспечения населения льготными лекарственными средствами;
- развитие партнерства путем привлечения частной медицины в оказании бесплатной медицинской помощи населению района в рамках территориальной программы государственных гарантий, негосударственных предприятий для оказания немедицинских оздоровительных услуг (фитнесклубы и т.д.);
- развитие системы добровольного медицинского страхования;
- усиление профилактической направленности медицинской помощи;

### **Образование**

Цель - привлечение инвестиций в отрасль «Образование» в целях улучшения обеспеченности населения района услугами социального характера, удовлетворения

потребностей населения в качественном и современном образовании, а рынка труда района - в подготовке конкурентоспособных рабочих и специалистов.

**Задачи:**

- формирование благоприятной среды, способствующей привлечению инвестиций в развитие отрасли;
- привлечение инвестиций в сферу образования в рамках национальных проектов;
- создание в образовательных учреждениях условий, отвечающих современным требованиям к образовательному процессу, развитие материально-технической базы учреждений образования;
- развитие партнерства в сфере начального и среднего профессионального образования, привлечение представителей бизнес сообщества к формированию государственного задания на подготовку кадров;
- развитие системы дополнительного образования и работы с одаренными детьми и молодежью;

### ***Жилищно-коммунальное хозяйство***

Цель - создание условий для привлечения инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства путем развития муниципально-частного партнерства.

**Задачи:**

- формирование рыночных отношений в коммунальной сфере и повышение инвестиционной привлекательности отрасли;
- обновление и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда района;
- снижение издержек на производство жилищно-коммунальных услуг, совершенствование тарифного регулирования организаций коммунального комплекса;
- обеспечение экономической и финансовой устойчивости организаций, работающих в жилищно-коммунальном хозяйстве района.

### ***Туризм***

Цель - привлечение инвестиций в сферу туризма для дальнейшего развития конкурентоспособного районного турпродукта.

**Задачи:**

- обеспечение положительного туристского имиджа района и создание благоприятных условий для инвестирования в туристскую отрасль;
- создание объектов туристской инфраструктуры для развития спортивного и рекреационного туризма (агротуризм, экотуризм, охота, рыбалка и другие виды активного туризма);
- привлечение средств федерального бюджета для создания инженерной и обеспечивающей инфраструктуры к создаваемым туристским базам в рамках отраслевой федеральной программы;
- привлечение инвестиций в создание комплексных туристских объектов со средним уровнем цен, включающих в себя средства размещения, объекты питания, развлечения, спорта и досуга.

## **4. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ И УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ**

Настоящей программой предусмотрена реализация ряда мероприятий по созданию стандартов формирования и продвижения положительного делового имиджа территории (участие в выставках, форумах, приобретение демонстрационного оборудования и техники, изготовление рекламной продукции и т.п.).

Объемы финансового обеспечения программы за счет средств районного бюджета на соответствующий год утверждаются решением районного Совета депутатов о районном бюджете на соответствующий финансовый год и подлежат ежегодному

уточнению в установленном порядке при формировании проекта районного бюджета, исходя из возможностей районного бюджета.

Предоставление государственной поддержки инвестиционной деятельности в соответствии с краевым законодательством учитывается в виде объема финансирования объектов ведомственных и долгосрочных целевых программ и также подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта краевого бюджета.

Программой предусмотрен ряд мероприятий по привлечению инвестиций в сельское хозяйство, строительство, реконструкцию и модернизацию объектов общественной (социальной) инфраструктуры: транспортной инфраструктуры, объектов системы жилищно-коммунального хозяйства, водоснабжения и канализации, размещения и переработки бытовых отходов, теплоснабжения, объектов энергообеспечения, туристской инфраструктуры и т.д. Финансирование данных мероприятий планируется как за счет бюджетных средств, так и из внебюджетных источников, а их успешная реализация возможна на условиях муниципально-частного партнерства.

Исполнителями программных мероприятий являются органы и структурные подразделения Администрации района, координатором – инвестиционный уполномоченный Администрации района. Исполнители обеспечивают представление координатору информации о ходе осуществления программных мероприятий и эффективности использования выделенных финансовых средств.

## 5. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Финансирование программных мероприятий осуществляется в рамках районного бюджета и из внебюджетных источников.

Контроль за расходованием бюджетных средств и выполнением программных мероприятий осуществляется в установленном законодательством порядке.

Потребность финансирования на весь период Программы оценивается в размере 862,3 млн. рублей, в том числе за счет бюджетных средств всех уровней 206,3 млн. рублей и средств из внебюджетных источников – 656,0 млн. рублей (по согласованию).

Объем внебюджетных средств подлежит корректировке в ходе исполнения программных мероприятий с учетом фактического участия в их реализации предприятий и организаций района.

Исполнители Программы ежегодно представляют руководителю Программы информацию о ходе выполнения программных мероприятий.

Объем внебюджетных средств подлежит корректировке в ходе исполнения программных мероприятий с учетом фактического участия в их реализации предприятий и организаций района.

Исполнители Программы ежегодно представляют руководителю Программы информацию о ходе выполнения программных мероприятий.

## 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ И ПРОГНОЗ ОЖИДАЕМЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Программа нацелена на выполнение комплекса мероприятий, ориентированных на привлечение инвестиций в экономику района, повышение эффективности их вложения, призвана обеспечить оптимизацию условий, способствующих приходу в район инвесторов, и усовершенствовать механизмы приема и освоения инвестиций.

Бюджетный и экономический эффекты от реализации Программы достигаются за счет активизации инвестиционной деятельности, повышения эффективности

экономических механизмов, координации и систематизации проводимых исполнителями мероприятий.

Реализация мероприятий Программы позволит:

- создать стандарты формирования и продвижения положительного делового имиджа района;
- совершенствовать нормативно-правовую базу, направленную на стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности;
- создать систему муниципально-частного партнерства, взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в целях повышения инвестиционной активности в районе;
- повысить квалификацию муниципальных служащих, занятых в сфере инвестиционной деятельности.

В качестве результатов проведения программных мероприятий можно ожидать рост основных показателей инвестиционной деятельности в соответствии со следующими прогнозными оценками:

1. Увеличение объема инвестиций в основной капитал (ежегодный Тр: 2014г.-18,7%; 2015г.-100,6%);
2. Увеличение объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 человека (2013 г. 107,7%; 2014г. – 105,6%; 2015г. - 111%).
3. Увеличение индекса физического объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в сопоставимых ценах (ежегодно на 1,5-3%).

## 7. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Объем финансирования (тыс. руб.)	В том числе за счет средств (тыс. руб.)				Исполнители, ответственные за реализацию задания, мероприятия	Ожидаемые результаты (количественные или качественные показатели)
			федерального бюджета	краевого бюджета	местного бюджета	внебюджетных источников		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Цель</b>	<b>Создание системы планирования и управления процессами привлечения инвестиций в экономику и социальную сферу района.</b>							
<b>Задача:</b>	<b>Создание стандартов формирования и продвижения положительного делового имиджа района</b>							
Разработка имиджевого логотипа и символики Локтевского района как инвестиционно привлекательной территории	2013 г.							Создание благоприятного имиджа района за его пределами
Участие в инвестиционных форумах и презентациях в крае и за его пределами	2013-2015гг.	30	-	-	30	-	органы и структурные подразделения Администрации района	Создание благоприятного имиджа района в крае и за его пределами, поиск новых инвесторов
Участие в краевых и региональных выставках, научно-практических конференциях и семинарах (оплата выставочных площадей, организационных взносов, командировочных расходов).	2013-2015гг.	250	-	-	50	200	органы и структурные подразделения администрации района	Создание благоприятного имиджа района за его пределами, поиск новых инвесторов
Приобретение демонстрационного оборудования и техники, изготовление мобильного многоцветного выставочного стенда района	2013-2015гг.	120	-	-	120	-		Обеспечение презентационной составляющей формирования благоприятного имиджа района
Обеспечение участия руководителей и специалистов органов местного самоуправления презентациями в краевых и	2013-2015 г.г.	30	-	-	30	-		Создание благоприятного имиджа района за его пределами,



Всероссийских научно-практических конференциях, форумах, семинарах и на выставках по инвестиционной деятельности.								поиск новых инвесторов
Подготовка и изготовление рекламной продукции, размещение информации и выпусков в местных и краевых печатных СМИ, на официальном сайте Администрации района в сети Интернет	2012-2015гг.	30	-	-	30	-	МУП редакция газеты «К новым рубежам», издательские фирмы (по согласованию)	Реклама района
Актуализация инвестиционного паспорта Локтевского района, размещение его на официальном сайте Администрации района в сети Интернет	ежегодно		-	-	-	-	УЭРИО Администрации района	Информирование потенциальных инвесторов об инвестиционном климате района
Создание функционального элемента (комплекс тематических слоев) в составе информационной системы Администрации района «Инвестиционные площадки Локтевского района»	2013-2015 г.г.	-	-	-	-	-	Инвестиционный уполномоченный района	Повышение доступности и полноты информации для потенциальных инвесторов, повышение инвестиционной привлекательности района
<b>Задача</b>	<b>Совершенствование нормативно-правовой базы, направленной на стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности. Предоставление муниципальной поддержки инвестиционной деятельности</b>							
Разработка нормативно-правовых актов в инвестиционной сфере:	2013-2015гг.	-	-	-	-	-	Администрация района	Оптимизация механизма размещения инвестиций
-постановление Администрации района «О Положении «О порядке взаимодействия органов и структурных подразделений администрации района с организациями, участвующими в инвестиционной деятельности по реализации одобренных инвестиционных проектов»	2013г.							

- проект постановления Администрации района «Об утверждении Положения по отбору инвестиционных проектов и принципалов, осуществляющих капитальные вложения на территории Локтевского района, на предоставление муниципальных гарантий Локтевского района»	2013г.	-	-	-	-	-		
- внесение изменений в постановление Администрации Локтевского района «Об утверждении порядка оценки эффективности инвестиционных проектов реализуемых (планируемых к реализации) и системы критериев, являющихся основанием для досрочного прекращения их реализации»	2014г.						Администрация района, инвестиционный уполномоченный	
Подготовка проекта Соглашения о муниципально-частном партнерстве в ходе реализации проекта:	2013г.	-	-	-	-	-	Администрация района, субъекты предпринимательства	
-постановление Администрации района «О схемах размещения объектов дорожного сервиса вдоль автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Локтевского района»	2013-2014гг.	-	-	-	-	-	Отдел по строительству и архитектуре Администрации района	
-постановление Администрации района «О схеме размещения автозаправочных станций вдоль автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения»	2013-2015гг.	-	-	-	-	-	Отдел по строительству и архитектуре Администрации района	
Предоставление муниципальной поддержки инвестиционной деятельности:								Оказание государственной поддержки по одобренным инвестиционным

								проектам
- муниципальных преференций;	2013-2015г.г.						УЭРИО Администрации района	
- предоставление рассрочки платежа по приобретенному муниципальному имуществу, в которое планируется вложение инвестиций;	2013-2015гг.	*	-	*	-	-		Увеличение поступлений в бюджеты района и поселений
- предоставление рассрочки платежа по арендной плате за земельные участки, на которых реализовываются инвестиционные проекты	2012-2015гг.						Районный Совет народных депутатов	Увеличение налоговых поступлений в бюджеты района и поселений
Разработка проекта программы привлечения инвестиций на очередной период (ежегодно)	III квартал ежегодно, 2013-2015 гг.	-	-	-	-	-	Администрация района, инвестиционный уполномоченный	Подготовка и согласование проекта программы привлечения инвестиций на очередной период
<b>Задача</b>	<b>Создание систем муниципально-частного партнерства, взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в целях повышения инвестиционной активности в районе.</b>							
Подготовка предложений по созданию уполномоченного органа планирования и управления процессом привлечения инвестиций	2013г.	-	-	-	-	-	инвестиционный уполномоченный	Совершенствование системы управления инвестиционной деятельностью
Разработка Положения «О порядке организации муниципально-частного партнерства»	2013г.	-	-	-	-	-	Администрация района, УЭРИО, инвестиционный уполномоченный	Совершенствование системы управления инвестиционной деятельностью
Создание группы специалистов в структурных подразделениях Администрации района, курирующих проекты муниципально-частного партнерства	2013г.	-	-	-	-	-	Администрация района	Совершенствование системы управления инвестиционной деятельностью
Создание системы мониторинга проектов муниципально-частного партнерства	2013г.	-	-	-	-	-	УЭРИО Администрации района	Совершенствование системы управления инвестиционной

								деятельностью
Формирование структур, ответственных за привлечение инвестиций	2013г.	-	-	-	-	-	Администрация района, инвестиционный уполномоченный	Совершенствование системы управления инвестиционной деятельностью
<b>Создание, реконструкция или модернизация объектов общественной (социальной) инфраструктуры, в т.ч.:</b>								
<b>• объектов торговли</b>								
- реконструкция встроенного помещения под магазин торговой сети «Мария-Ра»	2015 г.	15000,0	-	-	-	15000,0	Администрация района, инвестиционный уполномоченный	Увеличение доли торговых площадей современного формата, удовлетворение потребности населения в товарах
<b>• объектов транспортной инфраструктуры:</b>								
- капитальный ремонт улично-дорожной сети муниципального значения	2013г	3600		2160	720	720	Администрации сельских поселений (по согласованию), подрядные организации по результатам торгов	Увеличение доли дорог, отвечающих современным требованиям
<b>• объектов системы жилищно-коммунального хозяйства, в т.ч.:</b>								
<b>-объектов водоснабжения:</b>								
- завершение строительства водовода «Горняк-Георгиевка»	2013 г.	6250		5000	1250		Администрация района, подрядная организация	Улучшение качества водоснабжения населения
- строительство и реконструкция системы водоснабжения в Локтевском районе в т.ч. водопроводных сетей, скважин, водонапорных башен	2013-2015г.г.	1500				1500	Предприятия ЖКХ	Снижение износа объектов водоснабжения, повышение качества воды, улучшение экологической

								обстановки в районе
<b>-объектов размещения и переработки бытовых отходов:</b>								
- строительство (обустройство) скотомогильников, полигонов ТБО	2013-2015 г.г.	1200		400	800		Администрации поселений района	Сохранение благоприятной окружающей среды, обеспечение реализации экологической безопасности
<b>-объектов теплоснабжения:</b>								
- реконструкция и модернизация системы теплоснабжения в Локтевском районе в т.ч. замена теплосетей, котлов, электрооборудования, модернизация котельных, ремонт системы отопления	2013-2015	10000		2000	2000	6000	Администрации поселений, предприятия ЖКХ	снижение износа тепловых сетей и оборудования котельных; повышение надежности и качества услуг теплоснабжения; снижение издержек при эксплуатации систем теплоснабжения; создание на период строительства новых рабочих мест
- строительство центральной котельной в г. Горняк	2013-2015 г.г. (окончание реализации проекта – 2017 г.)	67000 (122500)		53600 (98000)	13400 (24500)		Администрация района, подрядная организация по результатам торгов	повышение надежности и качества услуг теплоснабжения; снижение издержек при эксплуатации систем теплоснабжения
<b>-объектов энергообеспечения</b>								
- Строительство Гилевской малой ГЭС мощностью 2,5 МВт	2014 г.	304000				304000	Администрация района, ООО «Инжиниринговая компания «Энергия»	Обеспечение электроэнергией жителей района, снижение стоимости энергоресурса
- строительство ВЛ 10 кВ для	2013 г	2000				2000	ЗАО «Горняцкий	Обеспечение

электроснабжения водонапорной скважины с. Самарка (1300 м.)							водоканал»	населения качественной водой
- строительство ВЛ 10 кВ для электроснабжения объектов ЖКХ с. Новенькое (400 м.)	2013 г.	650				650	ЗАО «Горняцкий водоканал»	Обеспечение населения качественной водой
<b><u>-объектов жилищного строительства</u></b>								
Строительство жилья в рамках реализации программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда	2013	25000	20000	2500	2500			Обеспечение жильем и улучшение жилищных условий населения района
- оформление земельных участков для предоставления под строительство жилых домов малоэтажной и многоэтажной застройки	2013-2015гг.	200	-	-	200	-		
<b>• Мероприятия в сфере образования, в т.ч.</b>								
- реконструкция здания под детское дошкольное учреждение на 110 мест.	2013-2014 г.г.	13000		10400	2600			Обеспечение детей местами в дошкольных учреждениях.
- строительство школы на 90 учащихся сблокированной с детским садом на 40 мест в с. Покровка (в т.ч. разработка ПСД)	2013-2015 г.г. (окончание реализации проекта – 2017 г.)	71500 (135500)		57200 (108400)	14300 (27100)			Создание безопасных, комфортных условий для организации дошкольного и общеобразовательного процесса.
- капитальный ремонт учреждений образования	2013-2015 г.г.	15000		12000	3000			-//-
<b>• Мероприятия в сфере здравоохранения, в т.ч.</b>								
Привлечение бюджетных средств на развитие здравоохранения, в т.ч. в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье»							Администрация района, КГБУЗ «ЦБ Локтевского района»	Повышение качества и доступности медицинской помощи, уровня здоровья и безопасности условий жизни населения.

								Снижение распространенности социально значимых заболеваний
Привлечение частной аптечной сети для обеспечения населения льготными лекарственными средствами	2013-2014гг.	-	-	-	-	-	Администрация района, КГБУЗ «ЦБ Локтевского района»	Обеспечение льготополучателей льготными лекарственными средствами своевременно и в полном объеме
Развитие государственно-частного партнерства путем организации частной медицины и участия ее в оказании бесплатной медицинской помощи населению района в рамках территориальной программы государственных гарантий	2015г.	-	-	-	-	-	Администрация района, КГБУЗ «ЦБ Локтевского района»	Организация частных учреждений здравоохранения, участие их в оказании бесплатной медицинской помощи населению района в рамках территориальной программы государственных гарантий
<b>•Мероприятия в отрасли сельского хозяйства, в т.ч.</b>								Обеспечение эффективного и устойчивого развития сельскохозяйственной отрасли
- Приобретение новой высокотехнологичной техники, оборудования.	2013-2015гг	300000	-	-	-	300000	Сельхозтоваропроизводители района	Модернизация сельскохозяйственного производства
- Строительство производственных помещений (зерноскладов, мехтоков, ремонтных мастерских и др.)	2013-2015гг.	20000				20000	Сельхозтоваропроизводители района	Формирование организационных условий, способствующих эффективному развитию сельскохозяйственных отраслей

- Строительство откормочной площадки на 600 голов ООО «Колос»	2013 г.г.	20000				20000	ООО «Колос»	Увеличение производства продукции животноводства
<b>•Мероприятия в отрасли промышленного производства, в т.ч.</b>								
- Разработка карьера по добыче строительного камня (пос. Кировский)	2013-2014 г.г.	250				250	ЗАО КПФ «Неверовская ДСФ»	Увеличение производства строительных нерудных материалов, ввод новых рабочих мест
- геологическое изучение и последующая добыча строительного камня (пос. Масальский)	2013-2014 г.г.	300				300	ООО «Масальская ДСФ»	Расширение производства
- Разработка карьера по добыче строительного камня (пос. Масальский)	2013-2014 г.г.	400				400	ОАО «Масальский завод ЖБИ»	Увеличение производства строительных нерудных материалов, ввод новых рабочих мест
<b>Координация работы по выдаче и согласованию исходно-разрешительной документации</b>	2013-2015гг.	-	-	-	-	-	Администрация района	
<b>Проведение сравнительного анализа инвестиционной привлекательности района.</b>	IV квартал ежегодно	-	-	-	-	-	Инвестиционный уполномоченный	Формирование информационной базы для выработки стратегических планов развития района
<b>Задача:</b>	<b>Повышение квалификации муниципальных служащих, занятых в сфере инвестиционной деятельности</b>							
Участие муниципальных служащих в обучающих программах, семинарах по инвестиционной деятельности.	2013-2015гг.	25	-	-	25	-	Администрация района	Организация системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации



								служащих в инвестиционной сфере
Участие специалистов органов и структурных подразделений администрации района в обучающих программах, семинарах в сфере государственно-частного партнерства	2013-2015гг.	25	-	-	25	-	Администрация района	подготовка специалистов структурных подразделений администрации района для организации муниципально-частного партнерства
<b>ИТОГО по Программе:</b>		<b>877335</b>	<b>20000</b>	<b>145260</b>	<b>41055</b>	<b>671020</b>		

#### 8. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ

№ п/п	Наименование результатов Программы	Наименование целевых индикаторов	Единица измерения	Базовый показатель 2011 года	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>1. Наименование целевых индикаторов и показателей Программы</b>								
1.1.	увеличение объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 человека (по сравнению с предыдущим годом)	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 человека*	рублей	5653	6039	6501	10365	9894
1.2.	увеличение объема инвестиций за счет всех источников финансирования в сопоставимых ценах	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	В % к предыдущему году	104,0	97,3	79,3	154,1	85,1
1.3.	увеличение объема инвестиций за счет всех источников финансирования в действующих ценах	Объем инвестиций за счет всех источников финансирования в действующих ценах	млн. рублей	243,4	255,0	216,9	357,1	323,7
<b>2. Эффективность от реализации Программы</b>								
2.1.	рост среднемесячной начисленной заработной платы одного работника	Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника*	рублей	10732	12600	13608	14697	15873