

**Районная целевая программа  
«Организация мероприятий по утилизации и уничтожению биологических отходов  
на территории Локтевского района Алтайского края»  
на 2013 - 2015 годы**

Паспорт  
районной целевой программы "Организация мероприятий по утилизации и уничтожению  
биологических, отходов на территории Локтевского района Алтайского края"  
на 2013 - 2015 годы

Наименование программы	долгосрочная целевая программа "Организация мероприятий по утилизации и уничтожению биологических отходов на территории Локтевского района Алтайского края" на 2013 - 2015 годы (далее - "Программа")
Реквизиты нормативного правового акта о разработке программы	Закон Российской Федерации от 14.05.1993 N 4979-1 "О ветеринарии"; Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"; Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 N 13-7- 2/469; Постановлением Администрации Алтайского края от 25.12.2012 г. № 722 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Организация мероприятий по утилизации и уничтожению биологических отходов на территории Алтайского края»
Муниципальный заказчик программы	Администрация Локтевского района Алтайского края
Разработчик программы	Администрация Локтевского района Алтайского края
Цель Программы	Обеспечение биологической безопасности Локтевского района Алтайского края, защита населения от болезней, общих для человека и животных, минимизация риска возникновения заразных и массовых незаразных заболеваний животных, в том числе болезней, общих для человека и животных.
Задачи Программы	Устранение негативного воздействия биологических отходов на окружающую среду, здоровье населения и сельскохозяйственных животных; реализация комплекса мер по строительству, ремонту и консервации объектов сбора, утилизации и уничтожению биологических отходов
Важнейшие целевые индикаторы и показатели программы	Обеспечение безопасности населения и сельскохозяйственных животных при обращении с биологическими отходами на территории Локтевского района Алтайского края путем: - консервации 4 скотомогильников; -реконструкции 13 скотомогильников.

Срок реализации программы	2013 - 2015 годы
Объемы и источники финансирования программы по годам	Общий объем финансирования программы составляет 1804,6 тыс. рублей, из них: средства краевого бюджета - 1714,2 тыс. рублей, в том числе по годам: год - 614,4 тыс. рублей; год - 611,0 тыс. рублей;
	2015 год - 488,8 тыс. рублей; средства местных бюджетов - 90,4 тыс. рублей, в том числе по годам: год - 32,4 тыс. рублей; год - 32,2 тыс. рублей; год - 25,8 тыс. рублей. Программа финансируется за счет средств краевого и местных бюджетов. Объем финансирования Программы подлежит ежегодному уточнению при формировании краевого и местных бюджетов
Исполнители основных мероприятий	Органы местного самоуправления сельских поселений, городского поселения Локтевского района, другие организации, привлекаемые для реализации Программы в порядке, установленном действующим законодательством
Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности	Снижение негативного воздействия биологических отходов на окружающую среду; Улучшение экологической и эпизоотической обстановки на территории Локтевского района Алтайского края Ликвидация бесхозных объектов сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов; Реконструкция, обустройство 13 и консервация 4 объектов сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, не отвечающих ветеринарно-санитарным требованиям
Организация управления и система контроля за реализацией	Управление и контроль за реализацией мероприятий осуществляет Администрация Локтевского района

## 1. Общие положения

1.1. Объектом реализации Программы является создание условий для сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов на территории Локтевского района Алтайского края, поддержание скотомогильников (биотермических ям) в надлежащем ветеринарно-санитарном состоянии.

1.2. Понятия и термины, используемые в Программе:  
скотомогильники (биотермические ямы) - места, отведенные для захоронения биологических отходов;

биологические отходы - трупы животных и птиц, в том числе лабораторных, абортированные и мертворожденные плоды, ветеринарные конфискаты (мясо, рыба, другая продукция животного происхождения), выявленные после ветеринарно-санитарной экспертизы на убойных пунктах, хладобойнях, в мясо-, рыбоперерабатывающих организациях, рынках, организациях торговли и иных объектах, другие отходы, получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения.

1.3. Нормативные правовые акты, на основе которых разрабатывалась Программа: Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

Закон Российской Федерации от 14.05.1993 N 4979-1 "О ветеринарии";  
Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 N 13-7-2/469;

закон Алтайского края от 11.02.2008 N 11-3С "Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае";

закон Алтайского края от 01.02.2007 N 3-3С "Об охране окружающей среды в Алтайском крае";

закон Алтайского края от 13.11.1998 N 59-3С "О ветеринарии": постановление Администрации Алтайского края от 28.06.2012 N 344 "О разграничении полномочий органов исполнительной власти Алтайского края в области обеспечения биологической и химической безопасности региона";

постановление Администрации Алтайского края от 28.04.2009 N 192 "О полномочиях органов исполнительной власти Алтайского края в области обращения с отходами производства и потребления";

постановление Администрации Локтевского района Алтайского края от 31.07.2008 № 350 «Об утверждении Положения «О порядке разработки и реализации муниципальных целевых программ».

## 2. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

В настоящее время в Локтевском районе Алтайского края сложилась тяжелая ситуация в сфере обращения с биологическими отходами, в том числе в части организации их сбора, утилизации и уничтожения.

Биологические отходы как источники биологического загрязнения (в том числе возбудителями инфекционных заболеваний животных) окружающей среды требуют строгого режима утилизации, обеспечивающего гибель возбудителей, либо их уничтожения. В настоящее время имеют место случаи выбрасывания трупов животных, иных биологических отходов на полигоны для хранения твердых бытовых отходов, в мусорные контейнеры; захоронения в землю на участках, не приспособленных для этих целей (лес, поле, природоохранные зоны и т.д.), что является нарушением законодательства.

Отсутствие балансодержателей скотомогильников существенно затрудняет осуществление государственного ветеринарного надзора и не позволяет своевременно принять меры по устранению выявленных нарушений ветеринарного законодательства.

Скотомогильники, не отвечающие требованиям Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, являются источником потенциальной опасности и могут стать причиной возникновения новых вспышек заболевания как людей, так и животных.

Необходимость разработки районной целевой программы обусловлена тем, что утилизация и уничтожение биологических отходов являются составляющими ветеринарно-санитарного благополучия территории района по инфекционным и паразитарным заболеваниям, что предполагает участие субъекта Российской Федерации в финансировании мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, согласно пункту 49 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об

общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

В Локтевском районе Алтайского края проблема санитарной очистки территории от опасных биологических отходов приобретает все большую остроту в связи с многоукладной формой ведения животноводства.

На 01.01.2013 в Локтевском районе Алтайского края зарегистрировано 17 мест по утилизации и уничтожению биологических отходов, ни один из них не соответствует установленным требованиям ветеринарного законодательства, правоустанавливающих документов нет. Все 17 скотомогильников являются бесхозными.

Согласно архивным и лабораторным данным (выписки из эпизоотического журнала Локтевского района) вспышки сибирской язвы зарегистрированы на территории Локтевского района в 66 случаях - за период 1934-1977 г.г. в 31 населенном пункте. Точно место сибиреязвенных захоронений не известно.

Необходимость обеспечения биологической безопасности Локтевского района Алтайского края, защиты населения от болезней, общих для человека и животных, минимизации риска возникновения заразных и массовых незаразных заболеваний животных, в том числе болезней, общих для человека и животных, предполагает отнесение этих вопросов к числу первостепенных.

Место захоронения биологических отходов, имеющее доступ диких животных, способствует распространению инфекционных и паразитарных заболеваний, является питательной средой для размножения вредных грызунов и насекомых, чем способствуют причинению ущерба хозяйственной деятельности.

При этом использование программно-целевого метода для решения задач, направленных на обустройство объектов утилизации и уничтожения биологических отходов, определяется тем, что данные вопросы требуют значительных бюджетных расходов и сроков реализации, превышающих один год, носят комплексный характер, а их разрешение окажет существенное положительное влияние на социально-экономическое благополучие района.

Реализация программы обеспечит поддержание в безопасном состоянии имеющихся объектов утилизации и уничтожения биологических отходов, не отвечающих ветеринарно-санитарным требованиям, что позволит сохранить эпизоотическое благополучие на территории района.

В связи с вышеперечисленным назрела необходимость разработки настоящей Программы, которая позволит:

1. активизировать работу в сфере обращения с биологическими отходами;
2. определить приоритетные направления организации безопасного обращения с биологическими отходами и предотвратить их вредное воздействие на окружающую среду, здоровье людей и животных;
3. определить собственников бесхозных скотомогильников;
4. предусмотреть софинансирование средств краевого бюджета на реконструкцию (строительство) и консервацию объектов сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, ввиду того, что Локтевский район в связи с недостаточностью средств самостоятельно не имеет возможности финансировать такие масштабные проекты.

### 3. Цель и задачи Программы

Целью Программы является обеспечение биологической безопасности района, защита населения от болезней, общих для человека и животных, минимизация риска возникновения заразных и массовых незаразных заболеваний животных, в том числе болезней, общих для человека и животных.

Задачи Программы - устранение негативного воздействия биологических отходов на окружающую среду, здоровье населения и сельскохозяйственных животных; реализация комплекса мер по строительству, ремонту и консервации объектов сбора, утилизации и уничтожению биологических отходов.

#### 4. Перечень мероприятий Программы

Перечень мероприятий Программы, представленный в приложении № 1 к настоящей Программе, не является исчерпывающим и при необходимости может корректироваться.

Выполнение мероприятий Программы по реконструкции (строительству) и консервации объектов сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, соответствующих требованиям природоохранного и санитарного законодательства, для экологически безопасного уничтожения отходов на территории района осуществляются органами местного самоуправления сельских поселений, городского поселения

Локтевского района, на условиях софинансирования за счет субсидий из краевого бюджета и средств местного бюджета.

Программой предусмотрено предоставление субсидий из краевого бюджета МО Локтевский район на осуществление расходов, связанных с реконструкцией, консервацией и обустройством скотомогильников, строительством объектов для вскрытия трупов животных и мест для временного хранения биологических отходов. Объем финансирования из местного бюджета определяется настоящей программой.

#### 5. Ресурсное обеспечение реализации Программы

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств краевого бюджета и бюджета Локтевского района.

Общий объем финансирования программы составляет 1804,6 тыс. рублей (приложение 2), из них:

средства краевого бюджета - 1714,2 тыс. рублей, в том числе по годам:

2013 год - 614,4 тыс. рублей;

2014 год - 611,0 тыс. рублей;

2015 год - 488,8 тыс. рублей;

средства местных бюджетов - 90,4 тыс. рублей, в том числе по годам:

2013 год - 32,4 тыс. рублей;

2014 год - 32,2 тыс. рублей;

2015 год - 25,8 тыс. рублей.

Объем финансирования программных мероприятий за счет средств краевого бюджета уточняется ежегодно при формировании краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период при условии заключения соглашения с муниципальным образованием Локтевский район о порядке предоставления субсидий.

В соответствии с действующим законодательством в качестве дополнительных источников финансирования могут привлекаться внебюджетные средства. В случае привлечения внебюджетных средств (собственных средств организаций) на выполнение мероприятий программы, финансирование осуществляется непосредственно организациями.

#### 6. Организация управления и система контроля за реализацией мероприятий программы

Реализация мероприятий Программы осуществляется муниципальным заказчиком- Администрацией Локтевского района.

Основными исполнителями программы являются органы местного самоуправления сельских поселений, городского поселения Локтевского района, организации, привлекаемые для реализации программы в порядке, установленном действующим законодательством.

Управление и контроль за исполнением мероприятий программы осуществляются Администрацией Локтевского района.

Средства местного бюджета на обустройство, реконструкцию, консервацию скотомогильников, не отвечающих ветеринарно-санитарным требованиям, предоставляются в виде субсидий сельским и городскому поселениям района в целях софинансирования расходных обязательств из краевого бюджета.

Главным распорядителем направляемых на предоставление субсидий, является Администрация Локтевского района Алтайского края.

Распределение субсидий между муниципальными образованиями устанавливается правовым актом Администрации Локтевского района Алтайского края.

Получателями субсидий являются муниципальные образования района, принявшие соответствующие нормативно-правовые акты, устанавливающие расходные обязательства соответствующих местных бюджетов по обустройству, реконструкции, консервации объектов сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, не отвечающих ветеринарно-санитарным требованиям.

Отчеты о выполнении мероприятий программы предоставляются органами местного самоуправления сельских поселений, городского поселения района в Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Локтевского района, который, в свою очередь, предоставляет отчет о реализации программы в Управление ветеринарии Алтайского края по форме и в сроки, установленные порядком принятия решений о разработке муниципальных целевых программ, их формирования и реализации.

Контроль за целевым расходованием средств краевого и местного бюджетов осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Оценка эффективности реализации Программы Реализация мероприятий программы позволит:

обеспечить ветеринарно-санитарное благополучие по инфекционным и паразитарным заболеваниям на территории Локтевского района.

провести реконструкцию на территории Локтевского района Алтайского края 13 объектов утилизации и уничтожения биологических отходов;

провести консервацию без дальнейшего использования 4 недействующих объектов утилизации и уничтожения биологических отходов;

снижение негативного воздействия биологических отходов на окружающую среду; улучшение экологической и эпизоотической обстановки на территории муниципальных образований края.

Эффективность Программы будет оцениваться по степени достижения основной цели - обеспечения безопасности населения и сельскохозяйственных животных при обращении с биологическими отходами на территории Локтевского района.

Динамика важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации Программы приведена в приложении 3.

Приложение 1 к районной целевой программе  
"Организация мероприятий по утилизации  
и уничтожению биологических отходов  
на территории Локтевского района  
Алтайского края" на 2013 - 2015 годы

ПЕРЕЧЕНЬ  
МЕРОПРИЯТИЙ РАЙОННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "ОРГАНИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО УТИЛИЗАЦИИ И  
УНИЧТОЖЕНИЮ БИОЛОГИЧЕСКИХ ОТХОДОВ НА ТЕРРИТОРИИ ЛОКТЕВСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ"  
НА 2013 - 2015 ГОДЫ

Цель, задача	Сумма затрат, тыс. руб.			Всего расходов, тыс.руб.	Источник финансирования	Исполнитель	Ожидаемый результат от реализации
	2013 год	2014 год	2015 год				
1	2	3	4	5	6	7	8
Цель: Обеспечение биологической безопасности Локтевского района Алтайского края, защита населения от болезней, общих для человека и животных, минимизация риска возникновения заразных и массовых незаразных заболеваний животных, в том числе болезней, общих для человека и животных.	646,8	643,2	514,6	1804,6		Администрация Локтевского района	обеспечение безопасности населения и сельскохозяйственных животных при обращении с биологическими отходами на территории Локтевского района
	614,4	611,0	488,8	1714,2	краевой бюджет		
	32,4	32,2	25,8	90,4	местный бюджет		
Задача: Устранение негативного воздействия биологических отходов на окружающую среду, здоровье населения и сельскохозяйственных животных; реализация комплекса мер по строительству, ремонту и консервации объектов сбора, утилизации и уничтожению биологических отходов	646,8	643,2	514,6	1804,6		органы местного самоуправления сельских поселений, городского поселения Локтевского района	снижение негативного воздействия биологических отходов на окружающую среду; улучшение экологической и эпизоотической обстановки на территории
	614,4	611,0	488,8	1714,2	краевой бюджет		
	32,4	32,2	25,8	90,4	местный бюджет		

							Локтевского района
Мероприятие 1.1. Обустройство, реконструкция скотомогильников, не отвечающих ветеринарно-санитарным требованиям	514,6	643,2	514,6	1672,4		органы местного самоуправления сельских поселений, городского поселения Локтевского района, организации, привлекаемые для реализации программы в порядке, установленном действующим законодательством.	снижение негативного воздействия биологических отходов на окружающую среду; улучшение экологической и эпизоотической обстановки на территории Локтевского района
	488,8	611,0	488,8	1588,6	краевой бюджет		
	25,8	32,2	25,8	83,8	местный бюджет		
Мероприятие 1.2. Консервация скотомогильников, не отвечающих, ветеринарно-санитарным требованиям	132,2	-	-	132,2		органы местного самоуправления сельских поселений, городского поселения Локтевского района, организации, привлекаемые для реализации программы в порядке, установленном действующим законодательством.	снижение негативного воздействия биологических отходов на окружающую среду; улучшение экологической и эпизоотической обстановки на территории Локтевского района
	125,6	-	-	125,6	краевой бюджет		
	6,6			6,6	местный бюджет		



Приложение 2 к районной целевой программе  
 "Организация мероприятий по утилизации и  
 уничтожению биологических отходов на  
 территории Локтевского района Алтайского края"  
 на 2013 - 2015 годы

**СВОДНЫЕ  
 ФИНАНСОВЫЕ ЗАТРАТЫ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ РАЙОННОЙ ЦЕЛЕВОЙ  
 ПРОГРАММЫ "ОРГАНИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО УТИЛИЗАЦИИ И УНИЧТОЖЕНИЮ  
 БИОЛОГИЧЕСКИХ ОТХОДОВ НА ТЕРРИТОРИИ ЛОКТЕВСКОГО РАЙОНА  
 АЛТАЙСКОГО КРАЯ" НА 2013 - 2015 ГОДЫ**

Источники и направления расходов	Сумма затрат, тыс. рублей			
	2013 год	2014 год	2015 год	Всего
Всего финансовых затрат	646,8	643,2	514,6	1804,6
в том числе				
из краевого бюджета	614,4 *	611,0	488,8	1714,2
из местных бюджетов	32,4	32,2	25,8	90,4
из них:				
капитальные вложения	-	-	-	-
из краевого бюджета	-	-	-	-
из местных бюджетов	-	-	-	-
прочие расходы:	646,8	643,2	514,6	1804,6
из краевого бюджета	614,4	611,0	488,8	1714,2
из местных бюджетов	32,4	32,2	25,8	90,4

Приложение 3 к районной целевой программе  
"Организация мероприятий по утилизации и  
уничтожению биологических отходов на  
территории Локтевского района Алтайского края"  
на 2013 - 2015 годы

**ДИНАМИКА  
ВАЖНЕЙШИХ ЦЕЛЕВЫХ ИНДИКАТОРОВ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
РЕАЛИЗАЦИИ РАЙОННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "ОРГАНИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ  
ПО УТИЛИЗАЦИИ И УНИЧТОЖЕНИЮ БИОЛОГИЧЕСКИХ ОТХОДОВ НА ТЕРРИТОРИИ  
ЛОКТЕВСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ"  
НА 2013 -2015 ГОДЫ**

Целевой индикатор	Единица измерения	Значение индикатора по годам		
		2013 год	2014 год	2015 год
Количество скотомогильников, не отвечающих ветеринарно-санитарным требованиям, обустройство и реконструкция которых будут проведены в рамках Программы	шт.	4	5	4
Количество законсервированных скотомогильников, не отвечающих ветеринарно-санитарным требованиям	шт.	4		